FUNCIÓN PÚBLICA



Organo Interno de Control en el Instituto
Nacional para la Educación de los Adultos
No. Oficio 11/310/183/2023
Orden de Auditoría No. 13/23

- ITTUTO NEW LINE

JOSÉ MUÑOZ GÓMEZ

Titular de la Unidad de Administración y Finanzas del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

JOSÉ ENRIQUE VALDIVIA CEDILLO

Titular de la Unidad de Op<mark>er</mark>ación del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos en la Ciudad de México.

Jose Envir Valda Cedillo Tible VOCAUX A 00/05/2028

ERICK LÓPEZ ÁLVAREZ TOSTADO

Titular de la Unidad <mark>d</mark>e Operación del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos en el Estado de México.

HERDELIO LARA CORTAZAR

Titular de la Unidad de Operación del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos en el Estado de Michoacán de Ocampo.

MARÍA MARISOL CRUZ SÁNCHEZ

Titular de la Unidad de Operación del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos en el Estado de Querétaro.

SERGIO GÓMEZ LEÓN

Jefe del Departamento de Acreditación y Encargado del Departamento de Administración y Finanzas de la Unidad de Operación del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos en el Estado de Nuevo León.

Presentes:

Ciudad de México, a 03 de mayo de 2023

Con fundamento en los artículos 37, fracciones IX y XII de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 1 y 6 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 305, 306, 309, 310 311, fracciones I, II y III y 312 del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 56 y 57 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público; 6, fracción III, apartado B, 37, fracción XIII, XX, XXV y XXVIII del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública, artículo 3, fracción VI, inciso a), 5, 6, 7, 17 y 18 del Acuerdo por el que se establecen las Disposiciones Generales para la Realización del Proceso de Fiscalización; hago de su conocimiento que se emite la presente orden para realizar la Auditoría No. 13/23, clave 210, "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios", la cual se llevará a cabo durante el periodo comprendido del 03 de mayo al 30 de junio del 2023, con el objetivo de "Verificar el cumplimiento de los procedimientos de planeación, programación, presupuestación, adjudicación y ejecución de los contratos suscritos con empresas de seguridad privada" en el periodo del 01 de enero de 2017 al 31 de marzo del 2023, y hechos posteriores; en la inteligencia de que la revisión podrá ser ampliada a otros ejercicios, áreas o cualquier otra de sus instalaciones involucradas en los procesos operativos y administrativos de considerarse necesario.

La Auditoría No. 13/23, clave 210, "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios", se realizará a partir de la notificación de la presente orden, en cualquiera de las instalaciones o domicilio de la Unidad de Administración







FUNCIÓN PÚBLICA



y Finanzas; Subdirección de Recursos Materiales y Servicios; y Unidades de Operación del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

De conformidad con el artículo 311, fracción I, inciso c) del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, y 17, inciso e) del Acuerdo por el que se establecen las Disposiciones Generales para la Realización del Proceso de Fiscalización, publicado en el DOF el 5 de noviembre de 2020 y su reforma del 8 de diciembre de 2022, le informo que la Auditoría No. 13/23, clave 210, denominada "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios", estará dirigida por el C. Oscar Mejía Meza, Titular del Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública; y el personal comisionado designado para la práctica de esta es el siguiente: el C. Arturo Villalobos Lugo, Jefe de Departamento de Auditoría Interna, así como el personal Auxiliar de Auditoria, el C. Daniel Espinosa Rosas, y la C. Nayibe Adriana Castelo Hidalgo; sin que sea inconveniente el ampliar o reducir el personal comisionado o sustituir alguno de sus integrantes.

Con la finalidad de que las actividades de fiscalización se realicen en forma apropiada, oportuna y en un marco de estrecha comunicación y colaboración, le solicito notificar a esta unidad la designación de una persona servidora pública representante, que funja como enlace con el Órgano Interno de Control, del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos, a quien se le harán llegar los requerimientos de información y documentación del citado acto de fiscalización.

Por último, agradeceré emita sus instrucciones a quien corresponda, para que al personal comisionado se le otorque el apoyo necesario para el acceso a las instalaciones del área de la Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Recursos Materiales y Servicios; y de las Unidades de Operación del INEA: se le brinde las facilidades necesarias para la realización de su cometido; y que en el plazo que se otorgue, se atiendan los requerimientos de documentos e información para el desarrollo de sus actividades; no omito expresarle que, en caso de que no cuente con la información o de que exista la imposibilidad para proporcionarla, tal situación deberá hacerla del conocimiento de este OIC, dentro del plazo otorgado, en donde deberá indicar las razones justificadas y comprobables que impidan su atención, en la inteligencia de que al existir una conducta omisiva éste Órgano Interno de Control; de conformidad con lo que establece el artículo 20 del Acuerdo por el que se modifica el diverso por el que se establecen las Disposiciones Generales para la Realización del Proceso de Fiscalización, publicado en el DOF el 5 de noviembre de 2020 y su modificación del 8 de diciembre de 2022. procederá conforme a sus atribuciones por la presunta falta administrativa grave prevista en el artículo 63 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, el cual señala que "cometerá desacato el servidor público que, tratándose de requerimientos o resoluciones de autoridades fiscalizadoras, [...] proporcione información falsa, así como no dé respuesta alguna, retrase deliberadamente y sin justificación la entrega de la información...".

Cualquier duda o aclaración que pudiese tener sobre el procedimiento que se inicia, favor de comunicarla a los siguientes correos institucionales: omejia@inea.gob.mx y avillalobos@inea.gob.mx.

Sin otro particular por el momento, hago propicia la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE TITULAR DEL ÓRGANO INTERNØ DE CONTROL

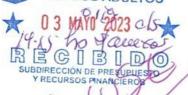
NOEMÍ ELENA RAMÓN SILVA

TERESA GUADALUPE REYES SAHAGÚN. - Directora General del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos OSCAR MEJÍA MEZA. -Titular del Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública del OIC en el INEA

6MM/avl/alsg







Área de Auditoría Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública Oficio No. AAIDyMGP/11/310/065/2023 Requerimiento Inicial de Información, Auditoría 13/23

PEDRO EDUARDO ORTEGA VÁZQUEZ

Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos, y Enlace de la Auditoría 13/23 Presente

Ciudad de México, a 03 de mayo de 2023

Con motivo de la Auditoría número 13/23, que este Órgano Interno de Control, Ileva a cabo al amparo de la Orden de Auditoría contenida en el oficio 11/310/183/2023, de fecha 03 de mayo del 2023, a la Unidad de Administración y Finanzas del INEA, Subdirección de Recursos Materiales y Servicios; y Unidades de Operación del INEA, en sus áreas o cualquier otra de sus instalaciones involucradas en los procesos operativos y administrativos, y en atención al oficio UAF/186/2023 de fecha 3 de mayo del 2023 a través del cual es designado como Enlace para atender los requerimientos de la Auditoría, me permito solicitar la siguiente información de los ejercicios fiscales 2017,2018,2019,2020,2021,2022 y 2023:

- 1. Normatividad aplicable para los procedimientos de adquisiciones en formato PDF.
- 2. Documentación soporte de los rangos de actuación autorizados.
- Presupuesto original, modificado autorizado, ministrado y ejercido de la partida presupuestal 33801
 Servicios de Seguridad y Vigilancia Intramuros, desagregado por Oficinas Centrales y cada, Unidad de Operación de manera mensual.
- Informes de Resultados al cuarto trimestre, del Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios, donde se reflejen los procedimientos realizados de contratación de Servicios de Seguridad y Vigilancia Intramuros
- 5. Formato individual de contrataciones públicas de Oficinas Centrales y Unidades de Operación, de los procedimientos de contratación de Servicios de Seguridad y Vigilancia Intramuros, agregando los Convenios Modificatorios, de los ejercicios fiscales antes mencionados.
- 6. Programa Anual de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios, inicial y final con sus modificaciones durante los ejercicios fiscales 2017,2018,2019,2020,2021,2022 y 2023.

Con relación a los proveedores, Servicios Especializados de Investigación y Custodia, S.A. de C.V., y SSS Asistencia y Supervisión, S.A. de C.V., se requiere la siguiente información:

- 7. Expedientes de los procedimientos de contratación, debidamente foliados. (contratante)
- 8. Expedientes de seguimiento, debidamente foliados. (requirente)
- 9. Auxiliar contable de los proveedores en comento del 2017 al 31 de marzo del 2023.
- 10. Evidencia documental de las contrataciones reportadas y registradas en la Plataforma de CompraNet, por las Unidades Compradoras del INEA de Servicios de Seguridad y Vigilancia Intramuros.
- 11. Pólizas de egresos con la documentación soporte de los pagos efectuados a los proveedores mencionados.
- 12. Evidencia documental de la aplicación de las penas convencionales.

La documentación e información solicitada deberá remitirse a este Órgano Interno de Control a más tardar el 18 de mayo del presente año, antes de las 15:00 horas.

Sede del Órgano Interno de Control en el Instituto Nacional para la Educación de los Adultos: Calle Francisco Márquez 160, piso 3, Col. Condesa, C.P. 06140, Alcaldía Cuauhtémoc, Ciudad de México. Tel. 55 5241 2700, ext. 22843 www.gob.mx/sfp







Lo anterior, con fundamento en el artículo 38, fracción I, numerales, 1, 2, 19 y 23, del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de abril de 2020, y en el numeral 19 del ACUERDO por el que se establecen las Disposiciones Generales para la Realización del Proceso de Fiscalización, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 5 de noviembre de 2020.

Es pertinente mencionar que, en caso de no atender la solicitud de información requerida, se estará configurando lo establecido en el artículo 63, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, que a la letra dice "Cometerá desacato el servidor público, tratándose de requerimientos o resoluciones de las autoridades fiscalizadoras, de control interno, judiciales, electorales o en materia de defensa de derechos humanos o de cualquier otra competente, proporcione información falsa, así como no dé respuesta alguna o retrase deliberadamente y sin justificación la entrega de la información, a pesar de que le hayan sido impuestas medidas de apremio conforme a las disposiciones aplicables." Lo que es considerado como una conducta grave de personas servidoras públicas en términos del artículo 51 de la misma Ley.

Sin otro particular, le envío un cordial saludo.

ATENTAMENTE
TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA,
DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA.

OSCAR MEJIA MEZA

C.c.p.

NOEMÍ ELENA RAMÓN SILVA. - Titular del Órgano Interno de Control en el INEA: Presente

avi/der/nach

Sede del Órgano Interno de Control en el Instituto Nacional para la Educación de los Adultos: Calle Francisco Márquez 160, piso 3, Col. Condesa, C.P. 06140, Alcaldía Cuauhtémoc, Ciudad de México. Tel. 55 5241 2700, ext. 22843 www.gob.mx/sfp





Oficio de envio de Informe de Resultados Finales

No. de Página 1 de 3 No. de Auditoria: 13/23

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Sector: Educación

Clave: 11310

Área auditada: Unidad de Administración y Finanzas; Unidades de Operación.

Clave de programa: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios".

Acuse

PEDRO EDUARDO ORTEGA VÁZQUEZ

Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros y Encargado de la Unidad de Administración y Finanzas del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos. Presente.

JOSÉ ENRIQUE VALDIVIA CEDILLO

Titular de la Unidad de Operación del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos en la Ciudad de México. Presente.

ERICK LÓPEZ ÁLVAREZ TOSTADO

Titular de la Unidad de Operación del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos en el Estado de México. Presente.

HERDELIO LARA CORTAZAR

Titular de la Unidad de Operación del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos del Estado de Michoacán de Ocampo. Pires en tie.

MARÍA MARISOL CRUZ SÁNCHEZ

Titular de la Unidad de Operación del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos en el Estado de Querétaro. P r e s e n t e.



Oficio: No. 11/310/467/2023.

Cludad de México, a 18 de octubre de 2023











Oficio de envio de Informe de Resultados Finales

No. de Página 2 de 3

No. de Auditoria: 13/23

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos	Sector: Educación	Clave: 11310
Área auditada: Unidad de Administración y Finanzas, Unidades de Operación.	Clave de programa: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos	y Servicios".

SERGIO GÓMEZ LEÓN

Jefe del Departamento de Acreditación y Encargado del Departamento de Administración y Finanzas de la Unidad de Operación del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos en el Estado de Nuevo León. Presente

Con relación a la Orden de Auditoría 1//310/183/2023, de fecha 3 de mayo de 2023 y de conformidad con los artículos, 62 fracción III de la Ley Federal de Entidades Paraestatales y 34 de su Reglamento: 311 fracción V del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 37 fracción XIII, en correlación con el 97 fracción XIII, 38 fracción I, numerales 1, 2, 19 y 23, en correlación con el 99 fracciones II, III y XVII, y Décimo Transitório del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública; 1 del Acuerdo por el que se emiten las disposiciones de carácter general para crear, asignar, distribuir, dirigir, coordinar y extinguir los órganos internos de control en las dependencias, incluyendo sus órganos administrativos desconcentrados y entidades paraestatales, por sector, materia, especialidad, función específica o ente público; 25 y 26 del Acuerdo por el que se establecen las Disposiciones Generales para la Realización del Proceso de Fiscalización publicado en el DOF el 5 de noviembre de 2020 y su modificatorio el 8 de diciembre de 2022. Adjunto el Informe de Resultados Finales de la Auditoría 13/23, practicada a la Unidad de Administración y Finanzas, y a las Unidades de Operación en la Ciudad de México, en el Estado de México, del Estado de Michoacán de Ocampo, en el Estado de Querétaro, y en el Estado de Nuevo León.

En el informe adjunto, se incorporan las cédulas de resultados definitivos que previamente fueron presentadas y aceptadas por las Personas Servidoras. Públicas responsables de su atención, las cuales se enuncian a continuación:

- 1. Procedimiento de Adjudicación
- 2. Procedimiento de Contratación
- 3. Comprobación y Justificación del gasto
- 4. Ejecución del contrato

Sil

Al respecto, le solicito girar instrucciones a quien competa, a fin de que se implemente las observaciones correctivas y las recomendaciones preventivas acordadas en las Cédulas de Resultados Definitivos correspondiente, conforme a los términos y plazos establecidos en el Acuerdo por el que se establecen las Disposiciones Generales para la Realización del Proceso de Fiscalización, y con las personas servidoras públicas responsables de su aténción a su digno cargo.







Oficio de envío de Informe de Resultados Finales

No. de Página 3 de 3 No. de Auditoría: 13/23

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Sector: Educación

Clave: 11310

Área auditada: Unidad de Administración y Finanzas; Unidades de Operación.

Clave de programa: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios".

Finalmente, me permito señalar que una vez concluido el término para la atención de las observaciones correctivas y las recomendaciones preventivas, el cual concluye el 6 de diciembre de 2023, deberá presentar la evidencia documental suficiente, competente y pertinente para su atención, este Órgano Interno de Control Específico revisará y evaluará la información que remita para determinar su solventación definitiva.

ATENTAMENTE

NOEMÍ ELENA RAMÓN SILVA TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL ESPECÍFICO EN EL INEA

Ccp-

Teresa Guadalupe Reyes Sahagún.-Oscar Meja Meza.- Directora General del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos. - Presente. Titular del Área de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la Cestión Pública, Presente.

OMM/avider/cars





Informe de Resultados Finales

Hoja Número: 1 de 7

No. de Auditoria: 13/23

Ente: Instituto Nacional para la Educación de les Adultos

Sector: Educación

Clave: 11310

Página

Unidad auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades Clave de programa: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios" de Operación del INEA.

INDICE

t.	Antecedentes	2-3
H.	Objetivo y alcance.	3
196,	Resultado del trabajo desarrollado.	4-5
IV.	Recomendaciones	5-6
V.	Cédulas de Resultados Definitivos	7









Informe de Resultados Finales

Hoja Número: 2 de 7

No. de Auditoria: 13/23

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Sector: Educación

Clave: 11310

Unidad auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación del INEA.

Clave de programa: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios".

L'Antecedentes.

El 19 de abril de 2023, se llevó acabo la primera reunión convocada por el Coordinador General de Órganos de Vigilancia y Control, de la Secretaria de la Función Pública, sobre el "Proyecto de guía de auditoria a los procedimientos de planeación, programación, presupuestación, adjudicación y ejecución de contratos con empresas de seguridad privada" en las oficinas de la SFP y se informó que se debia aperturar una Auditoria para revisar los contratos suscritos con las empresas Servicios Especializados de Investigación y Custodia, S.A. de C.V., (SEICSA) y SSS Asistencia y Supervisión, S.A. de C.V., de los ejercicios 2017 a 2023.

El 20 de abril de 2023 se solicitó al Titular de la Unidad de Administración y Finanzas del INEA, información sobre el universo de contrataciones realizadas para el servicio de vigilancia en las Oficinas Centrales y Unidades de Operación, de los años 2017 al 2023.

Con oficio 11/310/166/2023 de fecha 24 de abril, este Organo Interno de Control realizó la solicitud de autorización para la adición de la Auditoria 13/2023 al Programa Anual de Fiscalización de 2023; la cual fue autorizada por el Titular de la Unidad de Auditoria a Contrataciones Públicas de la Secretaria de la Función Pública, con oficio UACP/208/397/2023 de fecha 25 de abril de 2023.

El 3 de mayo de 2023, se emitió y entregó la Orden de Auditoria 11/310/183/2023, misma que fue notificada y recibida, por los Titulares de la Unidad de Administración y Finanzas del INEA y de las Unidades de Operación del INEA en Ciudad de México, Estado de México, Michoacán, Nuevo León y Querétaro, mismas que tuvieron contrataciones con la empresa Servicios Especializados de Investigación y Custodia, S.A de C.V. (SEICSA), según consta con su firma y con el sello estampado en un ejemplar de la misma Orden.

Para tal efecto, se comisionó al C. Oscar Mejia Meza, Titular del Área de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la Gestión Pública; al Jefe de Departamento de Auditoria Interna, Arturo Villalobos Lugo; así como al personal Auxiliar de Auditoria; C. Nayibe Adriana Castelo Hidalgo y C. Daniel Espinosa Rosas.

El Titular de la Unidad de Administración y Finanzas, con oficio UAF/186/2023 del 3 de mayo de 2023, designó como Enlace de la Auditoria 13/23 al C. Pedro Eduardo Ortega Vilizquez, Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros.

Mediante oficio No. AAIDyMGP/II/310/082/2023 de fecha 1 de junio de 2023, el Titular del Área de Auditoria Interna, de Desarrollo y Mejora de la Cestión Pública, informó al Enlace de la Auditoria 13/23, la incorporación del C. Eric Hernández Sánchez, auxiliar de auditoria.

A través del oficio No. 11/310/296-1/2023 de fecha 30 de junio de 2023, la Titular del Órgano Interno de Control, informó al Titular de la Unidad de Administración y Finanzas, que la Auditoria 13/23 con clave 200 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios", el periodo programado para su ejecución será conforme al Plan de Trabajo.

Con oficio 11/310/360/2023 de fecha 2 de agosto de 2023, la Titular del Órgano Interno de Control solicitó a la Unidad de Auditoria a Contrataciones Públicas de la Secretaria de la Función Pública, la ampliación de la Auditoria 13/23 de la semana 31 a la semana 39. Autorizando con el oficio UACP/208/720/2023 de fecha 7 de agosto de 2023, la ampliación solicitada, por lo que la Auditoria se llevó a cabo del 3 de mayo al 29 de septiembre de 2023.







Informe de Resultados Finales

Hoja Número: 3 de 7

No. de Auditoria: 13/23

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Sector: Educación

Clave: 11310

Unidad auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación del INEA.

Unidad auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades | Clave de programa: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios".

Las áreas auditadas fueron la Unidad de Administración y Finanzas; la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios; y las Unidades de Operación del INEA en la Ciudad de México, Estado de México, Michoacán de Ocampo, Nuevo León y Querétaro.

Con oficio No. DG/164/2023 de fecha 13 de octubre de 2023, la Directora General del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos, designó al C. Pedro Eduardo Ortega Vázquez, como encargado de atender el despacho de los asuntos de la Unidad de Administración y Finanzas del INEA.

II.- Objetivo y alcance de la auditoria.

II.1 Objetivo

Verificar el cumplimiento de los procedimientos de planeación, programación, presupuestación, adjudicación y ejecución de los contratos suscritos con empresas de seguridad privada.

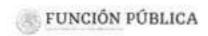
II. 2 Alcance

De acuerdo al Programa Anual de Fiscalización (PAF), de 2023 de este Organo Interno de Control, y de conformidad con las Normas Generales de Auditoria Pública, se aplicaron los procedimientos de Auditoria que se consideraron necesarios, en cada caso se revisó y analizó la documentación e información relativa al periodo comprendido del 1 de enero del 2017 al 31 de marzo de 2023; dicha información fue proporcionada por el área auditada, con los siguientes alcances:

- 1. Planeación, programación y presupuestación.
- Investigación de mercado.
- 3. Procedimiento de adjudicación.
- 4. Procedimiento de contratación.
- 5. Ejecución del contrato.
- 6. Comprobación y justificación del gasto.
- Registro en la Bitácora Electrónica de Seguimiento de Adquisiciones (BESA 2021 a 2023).









Informe de Resultados Finales

Hoja Número: 4 de 7

No. de Auditoria: 13/23

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Sector: Educación

Clave: 11310

de Operación del INEA.

Unidad auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades | Clave de programa: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios".

III. Resultado del Trabajo Desarrollado

Como resultado de la revisión y análisis practicado al cumplimiento de la normatividad aplicable, así como a los mecanismos de control implementados por la Unidad de Administración y Finanzas, se determinó lo siguiente:

Resultado número 1 Sin observación Planeación, programación y presupuestación

El Instituto Nacional para la Educación de los Adultos, acreditó la planeación e integración del PAAAS 2018 y 2019, en los que se consideraron la contratación del servicio de seguridad y vigilancia intramuros, así mismo, evidenció la disponibilidad presupuestaria de un contrato y su convenio modificatorio y pedido por un monto total de 19,154,053.01 pesos, de conformidad con los artículos 20, fracción III, 21, y 22, fracción I, 24 y 25, de la LAASSP, 16, 17, 18, 21, fracción IV, y 85 del RLAASSP, y el numeral 4.2.1.1.11, del Manual General de Adquisiciones.

Resultado número 2: Sin observación Investigación de Mercado.

El INEA realizó las investigaciones de mercado de ambos instrumentos jurídicos, verificando las fuentes de consulta, como son CompraNet e Internet y determinando que SEICSA presentó las mejores condiciones para el Instituto, cumpliendo con los artículos 2, fracción X, de la LAASSP, y 28 y 29 del RLAASSP.

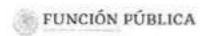
Resultado número 3: Con observación Procedimiento de Adjudicación.

El Instituto acreditó en el contrato del servicio de vigilancia intramuros de 2018 y el pedido de 2019 la excepción a la licitación pública, la solicitud de cotizaciones y la notificación de la adjudicación, sin embargo, del contrato de 2018, no acreditó que el proveedor otorgana las mismas condiciones que las estipuladas en el contrato con el SAE, en incumplimiento en la establecido en el artículo 72, fracción III del RLAASSP.

Resultado número 4: Con Observación Procedimiento de Contratación.

El contrato abierto del servicio de vigilancia intramuros, su modificatorio y el pedido abierto, fueron autorizados por el Director de Administración y Finanzas, publicados en el Sistema CompraNet, mismo en el que se verifico que el proveedor no se encontraba inhabilitado, se integraron las pólizas de fianza en los expedientes, las revalidaciones para la prestación del servicio de seguridad privada, y el convenio modificatorio no rebaso el 20% del monto original, sin embargo, la suscripción del convenio modificatorio y la fianza fueron presentados posterior al inicio de su vigencia, en los expedientes del contrato abierto, convenio modificatorio y pedido abierto, no se acreditó la evidencia de que el personal que prestó el servicio estuviera registrado en el IMSS de los meses de julio a







Informe de Resultados Finales

Hoja Número: 5 de 7

No. de Auditoria: 13/23

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Sector: Educación

Clave: 11310

Unidad auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación del INFA.

Unidad auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades | Clave de programa: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios".

noviembre del 2018 y febrero del 2019, incumpliendo la establecida en los artículos 49 y 52 de la LAASSP, 81 fracción II del RLAASSP y numeral 42.6. del MAAGMAASSP.

Resultado número 5: Con observación Ejecución del contrato

El INEA acreditó que en el Contrato y Pedido del servicio de vigilancia intramuros, se estableció al administrador y supervisor del contrato en cada uno de los inmuebles en los que se prestó el servicio de vigilancia, sin embargo, no se acreditó la verificación y validación del cumplimiento de lo establecido tanto en el contrato abierto, como en el pedido abierto y sus anexos técnicos, por parte de los Administradores y Supervisores, incumpliendo con lo establecido en el artículo 48 fracción II de la I.AASSP y 80 del RLAASSP y los Anexos Técnicos.

Resultado 6: Con observación Comprobación y justificación del gasto.

El INEA acreditó que el pago de servicios de vigilancia intramuros contratados se realizó contra las facturas y soportes documentales presentados por el proveedor, y que aplicó penas deductivas conforme lo estipulado en el Contrato, sin embargo, pagó en exceso 135,596,53 pesos, de los cuales no solicitó su devolución ni reintegro a la TESOFE, incumpliendo con lo señalado en los artículos 51, parrafo tercero, de la LAASSP y 66 fracciones I y III de la LEPRH y Clausula segunda del contrato abierto.

Resultado 7. Sin Observación

Registro en la Bitácora Electrónica de Seguimiento de Adquisiciones (BESA).

El INEA acreditó, que, por la vigencia del contrato, el pedido abierto y el contrato modificatorio no estaba obligado al registro de los mismos en la BESA, por lo que no incumplió con lo señalado en ACUERDO por el que se establece la obligatoriedad del registro de contratos y operaciones de adquisiciones, arrendamientos y servicios del sector público en la Bitácora Electrónica de Seguimiento de Adquisiciones y sus Lineamientos y su modificación.

IV. Recomendaciones a los resultados determinados

En relación a los resultados 3,4,5 y 6 con observación, se presentaron 4 cedulas de resultados definitivos con las siguientes recomendaciones:

1. Procedimiento de Adjudicación.

En lo sucesivo, cuando se contrate a un proveedor mediante adjudicación directa, con fundamento en el artículo 72, fracción III, por encontrarse en el supuesto de que tenga un contrato vigente con la misma u otra dependencia o entidad previamente adjudicado mediante licitación pública y éste acepte otorgar las mismas condiciones, y al cual el INEA determine adherirse, el área requirente deberá presentar en la Justificación, el análisis efectuado a detalle, de los conceptos de bienes o servicios a contratar, a efecto de que el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del INEA dictamine la contratación.







Informe de Resultados Finales

Hoja Número: 6 de 7

No. de Auditoria: 13/23

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

Sector: Educación

Clave: 11310

de Operación del INEA.

Unidad auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades Clave de programa: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios".

Procedimiento de Contratación

Realizar la consulta a la Secretaria de la Función Pública, a efecto de tener un pronunciamiento que le permita suscribir los Convenios Modificatorios en los plazos que se convengan con los proveedores y en su caso, mediante oficio indicar al área contratante que, en lo sucesivo, la ampliación a contratos a través de convenios modificatorios y por ende la fianza correspondiente sean formalizados cuando aún se encuentre vigente el contrato que se pretende ampliar, vigilar y supervisar que, las fianzas que deban entregar los prestadores de servicios, sean presentadas en tiempo y forma, con su evidencia documental sellada de recibido, para garantizar el periodo ampliado, a efecto de que el instituto pueda hacer exigible las mismas y mediante oficio indicar al área requirente, la obligación de supervisar y vigilar que, en los instrumentos jurídicos que se formalicen en contrataciones de servicios de seguridad y vigilancia, se establezca que el proveedor, debe presentar la inscripción y pagos de cuotas al IMSS de su personal.

Comprobación y justificación del gasto.

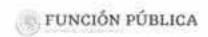
En coordinación con las áreas que elaboraron la liberación de pago, requerir al proveedor. Servicios Especializados de Investigación y Custodia S. A. de C. V. (SEICSA), la devolución del recurso pagado en exceso en las Unidades de Operación del INEA en los Estados de Michoacán por \$45,198.84 (cuarenta y cinco. mil ciento noventa y ocho pesos 84/100 m.n.) y de Nuevo León por \$90,397.69 (noventa mil trescientos noventa y siete pesos 69/100 m.n.), con sus respectivas cargas financieras, a efecto de recuperar y reintegrar el recurso a la Tesorería de la Federación; en su caso, solicitar a la Dirección de Asuntos Jurídicos (DAJ) del INEA, el apoyo para ejecutar los medios legales por los que se pueda exigir al proveedor el reintegro del recurso pagado en exceso, de no ser factible la recuperación de los pagos en exceso al proveedor, se solicite asesoria a la Dirección de Asuntos Jurídicos, a efecto de proceder a realizar la denuncia ante la instancia correspondiente, para que se inicien los procedimientos de investigación y sanción a cargo de la o las personas servidoras públicas que intervinieron en el proceso de revisión, validación y autorización del pago.

Ejecución del contrato.

Indicar por escrito al área o las áreas requirentes, para que en el contrato vigente y en lo sucesivo vigilen y exijan al prestador de Servicios de Seguridad y Vigilancia, el cumplimiento de lo establecido en el Contrato y/o Pedido y sus respectivos Anexos Técnicos; instruir al área o las áreas requirentes, llevar a cabo la verificación de la información que se requiere que presente el prestador de servicios, relacionada con el tipo de servicio que va a proporcionar al instituto, como son: licencias, registros de su personal, registros del equipo a utilizar y emplear durante el servicio, los cuales deberán estar vigentes al inicio de la prestación del servicio, dejando constancia de la fecha y personal que realizó la validación de la información; indicar por escrito a las Unidades de Operación, que en el contrato vigente y en lo sucesivo se supervise el cumplimiento de las obligaciones en materia de seguridad y vigilancia que el prestador de servicios debe proporcionar en cuanto al personal que prestará los servicios de vigilancia, dentro de las instalaciones del Instituto, implementado el control respectivo de asistencia, así como sus obligaciones como Administradores y/o Supervisores del instrumento jurídico, y en su caso, se reporte en tiempo y forma el incumplimiento de las obligaciones del prestador del servicio e instruir al área o las áreas requirentes para que, en el contrato vigente y en lo sucesivo, se exija al proveedor el cumplimiento del contrato, con relación al artículo 80 del RLAASSP, y se solicite la presentación de las constancias de pago de cuotas obrero patronales al IMSS (Cédula de determinación de cuotas del SUA), y además se deje evidencia de la verificación de que estos correspondan al personal asignado por el proveedor en los inmuebles del Instituto.









Hoja Número: 7 de 7

No. de Auditoria: 13/23

Informe de Resultados Finales

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Sector: Educación

Clave: 11310

Unidad auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades Clave de programa: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios". de Operación del INEA.

V. Cedulas de Resultados Definitivos.









CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE **AUDITORÍA**

Hoja número:

1 de 5

Número de Auditoría: Número de Observación: 13/23

Universo: Muestra:

Monto fiscalizado:

Monto por aclarar/recuperar:

Enter instituto i fuero la para la Educación de les fidantes.	Sector: Educación	Clave: 11310
Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación	Clave de programa	y descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones,
	Arrendamientos y Ser	

OBSERVACIÓN RECOMENDACIONES

Procedimiento de Adjudicación

En los artículos 40, 41, fracción III, 42 y 46 de LAASSP y 72, fracción III del RLAASSP establecen las excepciones a la licitación pública mediante los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa; y que es procedente a contratar mediante adjudicación directa con algún proveedor que tenga contrato vigente adjudicado mediante licitación pública y éste acepte otorgar los mismos bienes o servicios en iguales condiciones, y una vez adjudicado se deberá comunicar al proveedor.

En 2018 y 2019, el INEA mediante el procedimiento de adjudicación directa, suscribió con SEICSA un contrato y un pedido, ambos abiertos, para la prestación del servicio de seguridad v vigilancia intramuros.

El resultado del análisis fue el siguiente:

En el contrato adjudicado directamente en 2018, se evidenció la excepción a la licitación pública, la solicitud de cotizaciones y la notificación de la adjudicación, sin embargo, no acreditó que el proveedor otorgará las mismas condiciones que las estipuladas en el contrato con el SAE, Se comparó los servicios contratados por el INEA con los ofertados Proporcionar evidencia documental de las acciones realizadas a al SAE, y se identificaron diferencias en los mismos como se señalan:

Descripción	SAE	INEA
 Vigilancia Intramuros Fija Todo Momento (Sin arma), Servicio de Vigilancia de Directo y Permanente, 24 Horas Diarias 	xx	XX
2. Supervisión a Bienes, Servicio de Vigilancia Itinerante, Doce Horas Diarias los 365 días del Año Servicio	××	XX
3. Avisos de Advertencia, Administración y Custodía, Elaborado en material Film Vinyl 0.45 1.00 mts.	XX	
 Avisos de Advertencia, Administración y Custodia, elaborados en material Film Vinyl 1.00 * 2.00 mts. 	XX	
5. Costo por elemento por turno diario (equipado)		XX
6. Costo por elemento mensual armado.		XX

Fuente: Expedientes de contratación y seguimiento proporcionados por el Área Fiscalizada mediante oficio UAF/SPyRF/194/2023 del 18 de mayo de 2023

Para que la Unidad de Administración y Finanzas realice las excepciones a las Licitaciones Públicas en apego a la normatividad aplicable, deberá girar instrucciones a la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, para llevar a cabo las siguientes recomendaciones:

PREVENTIVAS

1.-En lo sucesivo cuando se contrate a un proveedor mediante adjudicación directa, con fundamento en el artículo 72, fracción III, por encontrarse en el supuesto de que tenga un contrato vigente con la misma u otra dependencia o entidad previamente adjudicado mediante licitación pública y éste acepte otorgar las mismas condiciones, y al cual el INEA determine adherirse, el área requirente deberá presentar en la Justificación, el análisis efectuado a detalle, de los conceptos de bienes o servicios a contratar, a efecto de que el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del INEA dictamine la contratación.

este Órgano Interno de Control Específico.

FECHA DE FIRMA: 29 DE SEPTIEMBRE DE 2023

FECHA COMPROMISO DE ATENCIÓN: 6 DE DICIEMBRE DE 2023

ERIC HERNÁNDEZ SÁNCHEZ AUXILIAR DE AUDITORÍA

ARTURO VILLALOBOS LUGO JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA

OSCAR MEJIA MEZA TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número:

2 de 5

Número de Auditoría: Número de Observación: 13/23

Universo: Muestra:

Monto fiscalizado:

Monto por aclarar/recuperar:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.	Sector: Educación	Clave: 11310
Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación del INEA.	Clave de programa y Arrendamientos y Serv	

OBSERVACIÓN RECOMENDACIONES POR LA UNIDAD DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS En el pedido adjudicado directamente en 2019, se acreditó la excepción a la licitación pública, la solicitud de cotizaciones y la notificación de la adjudicación. Mediante oficio UAF/SPyRF/388, de fecha 19 de septiembre de 2023, el enlace de la NOMBRE Y FIRMA Jose Moñoz Gomez Auditoría, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financiares processor de Presupuesto de Presupuest Auditoría, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros, proporcionó los siguientes pronunciamientos emitidos por la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, los cuales se refieren a continuación: 1.- Al respecto, se hace de su conocimiento que en el contrato SAE/00058/2018, se CARGO TITULAR DE LA UNIDAD DE ADMINISTRACION establece en la página, 5.1 Objetivo: El Servicio consiste en proporcionar al SAE, los FINANZAS DEL INEA servicios de seguridad, protección, viailancia y supervisión, única y exclusivamente, respecto de los bienes que el SAE, le señale por escrito, de conformidad con los términos y alcances a que se refiere el presente documento. ENLACE DE LA AUDITORÍA. En ese orden de ideas, el objetivo del servicio que requería el INEA en el ejercicio fiscal 2018, es de características similares. NOMBRE Y FIRMA 2.- En la página del citado contrato se establece que el pago al "proveedor" del precio Intega Varquer unitario diario descrito en el contrato, por cada día de servicio, dicho precio incluye todos aquellos gastos inherentes a la prestación (PERSONAL OPERATIVO). uniforme, equipo, ente otros. CARGO De lo antes mencionado, se desvirtúa la hipótesis de que el INEA requirió un servicio distinto como refiere a esa Autoridad al referir que el "Costo por elemento por turno diario (equipado)", es un servicio diverso, ya que el contrato SAE/00058/2018 del SAE. al que se adhirió el INEA, contemplaba para la prestación del servicio a elementos equipados, tal y como se cita en el contrato referido, en la página 18, numeral 2.2.28 EQUIPAMIENTO: EL PERSONAL OPERATIVO, se enuncia con precisión el detalle del equipamiento. 3.- En lo que respecta al Requerimiento Adicional que se refiere en la página 2 del contrato DAF-RMSG-014/18, suscrito por el INEA con SERVICIOS ESPECIALIZADOS

ERIC HEANÁNDEZ SÁNCHEZ AUXILIAR DE AUDITORÍA

DE INVESTIGACION Y CUSTODIA, S.A. DE C.V. Y BUSINESS ANHYWHERE SOLUTIONS,

ARTURO VILLALOBOS LUCO JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA

OSCAR MEJÍA MEZA TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número:

3 de 5

Número de Auditoría: Número de Observación: 13/23

Universo: Muestra:

Monto fiscalizado:

Monto por aclarar/recuperar:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.	Sector: Educación	Clave: 11310
Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación	Clave de programa	y descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones,
del INEA.	Arrendamientos y Sen	vicios".

OBSERVACIÓN RECOMENDACIONES S.A. DE C.V., justo se estableció como un requerimiento adicional, suspensivo, es decir, solo aplicaría en los eventos en que el INEA lo necesitara, dicho requerimiento adicional y suspensivo obedeció a que en el ejercicio fiscal 2017, en el INEA, se presentaron algunos incidentes delictivos que generaron la necesidad de prever el servicio de guardia armado para eventos específicos. 4.- Es de señalar que el artículo 72, fracción III del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, establece: III. Será procedente contratar mediante adjudicación directa fundada en la fracción III, cuando, entre otros supuestos, la dependencia o entidad acredite con la investigación de mercado correspondiente, que se obtienen las mejores condiciones para el Estado y, por tanto se evitan pérdidas o costos adicionales, al contratar con algún otro proveedor que tenga contrato vigente con la misma u otra dependencia o entidad previamente adjudicado mediante licitación pública y éste acepte otorgar las mismas condiciones. En este orden de ideas, esta fracción no plantea una sola hipótesis, de la utilización de la locución verbal "entre otros supuestos" es claro que, nos habla de diversos supuestos o hipótesis que permitan al ente público obtener las mejores condiciones para el Estado y bajo este enfoque no sería procedente que el INEA hubiera pagado conceptos de servicios, como los Avisos de Advertencia, Administración y Custodia, Elaborado en material Film 0.45 *1.00mts, Avisos de Advertencia, Administración y Custodia, elaborados en material Film Vinyl 1.00*2.00 mts, que no eran necesarios para el INEA, tampoco hubiera sido factible que el INEA dejara de prever la hipotética solicitud de guardias armados en caso de que fueran requeridos, máxime que ya existía un antecedente de esa necesidad para el INEA, no debe pasarse por alto que la citada fracción III, tampoco plantea un impedimento para agregar un servicio o concepto que la contratante estime necesaria siempre y cuando se encuentre justificada. Por lo anterior, en sesión ordinaria número 06/18 de fecha 29 de junio de 2018, el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del INEA, dictaminó favorablemente la procedencia de no celebrar Licitación Pública por tratarse de

ERIC HERNANDEZ SÁNCHEZ AUXILIAR DE AUDITORÍA ARTURO VILLALOBOS LUCO
JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA

OSCAR MEJÍAMEZA
TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORIA INTERNA, DE DESARROLLO
Y MEJORA DE LA CESTIÓN PÚBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número:

4 de 5

Número de Auditoría: Número de Observación: 13/23

Universo: Muestra:

Monto fiscalizado:

Monto por aclarar/recuperar:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación del INEA.

Sector: Educación Clave: 11310

Clave de programa y descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios".

OBSERVACIÓN RECOMENDACIONES una causa de excepción prevista en los artículos 22, 25, 26, fracción III, 40 y 41 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y artículos 30, 71 y 72, fracción III y 85 de su Regiamento y contratar mediante procedimiento de adjudicación directa el "Servicio de Seguridad y Vigilancia intramuros en las instalaciones de Oficinas Centrales y Delegaciones de Ciudad de México, Michoacán, Nuevo León y Estado de México, es de señalar que para el caso referido no hubo pronunciamientos en contra o alaún comentario no favorable por los asesores de dicho Comité, por lo que es evidente que del análisis realizado en aquel momento por el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del INEA, se acreditó la causal de excepción planteada y en consecuencia éste lo dictaminó favorablemente. Es así que se solicita respetuosamente a esa autoridad, se analice la argumentación realizada a efecto de emitir la recomendación procedente o en si caso la atención de la observación. Del análisis al argumento presentado por la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, se identificó que la fracción III del artículo 72 del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, corresponde a la reforma del 15-09-2022 y la contratación se realizó en el 2018, para el caso, la fracción vigente aplicable al momento de someter a consideración del Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios la contratación del servicio de seguridad y vigilancia es la siquiente: Artículo 72.- Para los efectos de lo establecido en el artículo 41 de la Ley deberá considerarse, respecto de las fracciones de dicho precepto legal, lo que se cita a continuación: III. Será procedente contratar mediante adjudicación directa fundada en la fracción III cuando, entre otros supuestos, la dependencia o entidad acredite con la investigación de mercado correspondiente, que se obtienen las mejores condiciones para el Estado y, por tanto, se evitan pérdidas o costos adicionales, al contratar con algún proveedor que tenga contrato vigente previamente adjudicado mediante licitación pública y éste acepte otorgar los mismos bienes o servicios en iguales condiciones en cuanto a precio,

ERIC HENNANDEZ SÁNCHEZ AUXILIAR DE AUDITORÍA ABTURO VILLALOBOS LUGO
JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA

OSCAR MEJÍA MEZA
TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO
Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número:

5 de 5

Número de Auditoría: Número de Observación:

13/23

Universo: Muestra:

Monto fiscalizado:

Monto por aclarar/recuperar:

RECOMENDACIONES

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

Sector: Educación Clave: 11310

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación del INEA.

Clave de programa y descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios".

OBSERVACIÓN

<u>características y calidad de los bienes o servicios materia del contrato celebrado con la misma u otra dependencia o entidad;</u>

Por lo que tomado como referencia el fundamento correcto, se confirma que la dictaminación realizada por el Comité de Adquisiciones, autorizado la excepción a la Licitación Pública, no se realizó con un adecuado análisis al fundamento normativo, en virtud de que el SAE contrató los servicios que requería, englobados en el concepto de Seguridad y Vigilancia y el INEA solo contrató 2 de esos servicios, y añadió 2 servicios que requería a su contratación, los cuales cotizó con el proveedor.

Derivado de lo antes expuesto, se consideran que los argumentos de la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios no desvirtúan el Hallazgo 1, ya que se mantiene la postura al señalar que, del contrato de 2018, no se acreditó que el proveedor otorgara las mismas condiciones que las estipuladas en el contrato con el SAE, en incumplimiento en lo establecido en el artículo 72, fracción III del RLAASSP.

FUNDAMENTO LEGAL.

- Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, DOF del 20 de mayo de 2021 y anterior del 4 de enero de 2000.
- Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, DOF 28 de julio de 2010.
- Justificación y Acreditación de Criterios de Adjudicación para la procedencia de no celebrar el procedimiento de Licitación Pública Nacional de fecha 25 de junio de 2018, sometido al CAAS para autorización.
- Contrato Plurianual Abierto SAE/00059/2018 suscrito el 06 de abril de 2018.
- Contrato Abierto DAF-RMSG-014/18, suscrito el 03 de julio de 2018.
- Propuesta del formato de proposición económica del licitante de fecha 04 de junio de 2018.

ERIC HERNÁNDEZ SÁNCHEZ AUXILIAR DE AUDITORÍA

ARTURO VILLALOBOS LUGO
JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA

OSCAR MEJÍA MEZA
TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORIA INTERNA, DE DESARROI

Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número:

Número de Auditoría: Número de Observación: 13/23

Universo: Muestra:

Monto fiscalizado:

Monto por aclarar/recuperar:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

Sector: Educación

Clave: 11310

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación del INEA.

Clave de programa y descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones

Arrendamientos y Servicios*.

OBSERVACIÓN

RECOMENDACIONES

Procedimiento de Contratación

El resultado se dividió en dos incisos:

Cumplimiento de los elementos del contrato

En los artículos 45, 52 y 56, de la LAASSP; 81 y 84, del RLAASS; numerales 4,26, y 4,32, del MAAGMAASSP; y 25 del ACUERDO por el que se establecen las disposiciones que se deberán observar para la utilización del Sistema Electrónico de Información Pública Gubernamental denominado CompraNet, se establecen los elementos que debe reunir la estructura de los contratos que se suscriban, entre otros, los siguientes: el objeto; la cantidad y/o presupuesto mínimo y máximo; la descripción de los servicios con sus precios unitarios; la fecha, lugar y condiciones de entrega; el incremento del monto del contrato o de la cantidad de servicios solicitados que no rebasen, en conjunto, el veinte por ciento del monto o los conceptos establecidos originalmente; la identificación, nombre y cargo, de los servidores públicos que fungirán como responsables de administrar y verificar el cumplimiento; y que se deberá de registrar en CompraNet, la información relevante del mismo y sus convenios modificatorios.

En 2018 y 2019, el INEA suscribió un contrato abierto y su convenio modificatorio, así como un pedido abierto, mismos que fueron firmados y autorizados por el Director de Administración y Finanzas del INEA, el resultado del análisis es el siguiente:

En el contrato abierto su convenio modificatorio y pedido abiertos suscritos, se establecen la forma en como deberán garantizarse, las modificaciones que se realicen no deberán de rebasar el 20% del monto original, y en general cumplir los requisitos establecidos en la LAASSP y su reglamento; cabe señalar que, en estos instrumentos jurídicos, no se indicó, lo referente a la presentación de la inscripción y pagos de cuotas al IMSS

Para que la Unidad de Administración y Finanzas de cumplimiento a la normatividad aplicable en cuanto a la suscripción de convenios modificatorios y la presentación de las fianzas respectivas en tiempo y forma, así como la indicación en los instrumentos jurídicos la obligación del registro ante el IMSS del personal de vigilancia, obteniendo la evidencia documental que lo acredite, deberá girar instrucción a la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, para llevar a cabo las siguientes recomendaciones:

PREVENTIVAS

- Realice la consulta a la Secretaria de la Función Pública, a efecto de tener un pronunciamiento que le permita suscribir los Convenios Modificatorios en los plazos que se convengan con los proveedores y en su caso, mediante oficio indicar al área contratante que, en lo sucesivo, la ampliación a contratos a través de convenios modificatorios y por ende la fianza correspondiente sean formalizados cuando aún se encuentre vigente el contrato que se pretende ampliar, considerando lo establecido en el artículo 52 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios, así como, los artículos 91 y 92, sexto párrafo de su Reglamento.
- 2.- Vigilar y supervisar que, las fianzas que deban entregar los prestadores de servicios, sean presentadas en tiempo y forma, con su evidencia documental sellada de recibido, para garantizar el periodo ampliado, a efecto de que el instituto pueda hacer exigible las mismas.

AYIBE ADRIANA CASTELO HIDALGO AUXILIAR DE AUDITORÍA

ARTURO VILLALOBOS LUCO JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA

OSCAR MEJIA MEZA TITULAR DEL AREA DE AUDITORIA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTION PUBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número:

2 de

Número de Auditoría: Número de Observación: 13/23

Universo: Muestra:

Monto fiscalizado:

Monto por aclarar/recuperar:

		Clave: 11310
Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación del INEA.	Clave de programa Arrendamientos y Ser	

OBSERVACIÓN RECOMENDACIONES Se suscribió un convenio modificatorio del contrato abierto, el cual no rebasó el 20% 3.- Mediante oficio indicar al área requirente, la obligación de del monto original. supervisar y vigilar que, en los instrumentos jurídicos que se formalicen en contrataciones de servicios de seguridad y vigilancia, se establezca que el proveedor, debe presentar la En los tres instrumentos jurídicos, se constató que se encuentran publicados en el Sistema CompraNet. inscripción y pagos de cuotas al IMSS de su personal y se integre en el expediente de seguimiento la evidencia documental, como lo señala el artículo 80 del Reglamento de la Ley de El Convenio Modificatorio se suscribió con fecha 22 de enero de 2023, aun y cuando la Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, vigencia inició a partir del 01 de enero y concluyó el 31 de enero de 2023. en su caso, solicitar por escrito a los administradores y supervisores de los instrumentos jurídicos que vigilen el b) Cumplimiento de los requisitos del proveedor cumplimiento de dicho precepto. En los artículos 48, fracción II, último párrafo, 49, 50, fracción IV, 52 de la LAASSP; 81 fracción I Il del RLAASSP y numeral 4.2.6, del MAAGMAASSP, se establece que los proveedores con Proporcionar evidencia documental de las acciones realizadas quienes se vaya a suscribir el contrato presenten las constancias de cumplimiento de a este Órgano Interno de Control Específico. obligaciones fiscales y en materia de seguridad social; no encontrarse inhabilitados; las garantías de cumplimiento; las pólizas de responsabilidad civil y las autorizaciones para prestar el servicio de seguridad privada. FECHA DE FIRMA: 29 DE SEPTIEMBRE DE 2023 En los tres instrumentos jurídicos, se constató que a la fecha de contratación el proveedor no se encontraba inhabilitado. FECHA COMPROMISO DE ATENCIÓN: 6 DE DICIEMBRE DE En los expedientes del contrato y del pedido abierto, se integraron las pólizas de fianza 2023 correspondientes a favor del INEA, presentadas en tiempo. En el expediente del convenio modificatorio se identificó que la póliza de fianza fue presentada posterior al inicio de la vigencia del mismo. En los expedientes del contrato abierto, y del pedido abierto se integraron las revalidaciones para la prestación del servicio de seguridad privada que emitió la Dirección General de Seguridad Privada a la empresa SEICSA, con vigencia de enero 2018 al 5 enero del 2019 y del 6 de enero del 2019 al 6 de enero del 2020.

NAYIBE ADRIANA CASTELO HIDALGO

ARTURO VILLALOBOS LUGO JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA

OSCAR MEJÍA MEZA
TITULAR DEL AREA DE AUDITORIÁ INTERNA DE DESARROLLO
Y MEJORA DE LA CESTIÓN PUBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número:

3 de 8

13/23

Universo:
Muestra:
Monto fiscalizado:
Monto por aclarar/recuperar:

Número de Auditoría: Número de Observación: Universo:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación

Clave de programa y descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones, del INEA.

Arrendamientos y Servicios".

del INEA. Arrendamientos y Servicios". OBSERVACIÓN RECOMENDACIONES POR LA UNIDAD DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS En los expedientes del contrato abierto y su convenio modificatorio, no se acredito la evidencia de que el personal que prestó el servicio en el Instituto haya estado registrado y pagado sus cuotas al IMSS de los meses de julio a noviembre del 2018. Solo NOMBRE Y FIRMA Jose Musoz Genes se acreditó el pago de cuotas de diciembre 2018 y enero del 2019, en los cuales no se identificaron la inscripción y el pago de cuotas de 17 elementos, de 117. Por el pedido abierto de febrero del 2019, no se acreditó la evidencia de que el personal que prestó el servicio en el Instituto haya sido registrado y se pagaran las cuotas al CARGO TETRLAL DE LA UNIDADI DE ADMINISTRACION IMSS. Y FINANZAS DEL TNEA Mediante oficio UAF/SPyRF/388, de fecha 19 de septiembre de 2023, el enlace de la Auditoria, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros, proporcionó los siguientes ENLACE DE LA AUDITORÍA. pronunciamientos emitidos por la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, los cuales se refieren a continuación: 1.- Al respecto es de resaltar que del análisis del artículo 52 de la Ley de Adquisiciones, NOMBRE Y FIRMA Arrendamientos y Servicios del Sector Público, señala que: Las dependencias y entidades podrán, dentro de su presupuesto aprobado y disponible, bajo su responsabilidad y por razones fundadas y explicitas, acordar el CARGO incremento del monto del contrato o de la cantidad de bienes, Arrendamientos o servicios solicitados <u>mediante modificaciones a sus contratos vigentes,</u> siempre que las modificaciones no rebasen, en conjunto, el veinte por ciento del monto o cantidad de los conceptos o volúmenes establecidos originalmente en los mismos y el precio de los bienes, arrendamientos o servicios sea jaual al pactado originalmente. Cualquier modificación a los contratos deberá formalizarse por escrito por parte de las dependencias y entidades, los instrumentos legales respectivos serán suscritos por el servidor público que lo haya hecho en el contrato o quien lo sustituya o esté facultado

NAVIBE ADRIANA CASTELO HIDALGO

para ella.

ARTURO VILLALOBOS LUGO JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA TITULAR DEL AREA DE AUDITORÍA INTERNA. DE DESARROLLO
Y MEJORA DE LA CESTIÓN PUBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número:

4 de 1

Número de Auditoría: Número de Observación: 13/23

Universo: Muestra:

Monto fiscalizado:

Monto por aclarar/recuperar:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

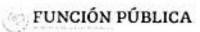
Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación
del INEA.

Sector: Educación | Clave: 11310 |
Clave de programa y descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios".

OBSERVACIÓN RECOMENDACIONES De la simple lectura del primer parrafa de dicho precepto se colige que: Es factible acordar el incremento de monto de contrato o del servicio, situación que en el caso concreto se actualizó y acordó mediante oficio DAYF/SRMYS/2037/2018r la titular de la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios del INEA, solicitó pronunciamiento a SERVICIOS ESPECIALIZADOS DE INVESTIGACIÓN Y CUSTODIA, S.A. DE C.V. V BUSINESS ANYWHEQE SOLUTIONS, S.A. DE C.V., respecto a la ampliación en monto y vigencia del contrato DAF-RMSC014/18, a lo que mediante escrito DCSP/091-07/900 de fecha 10 de diciembre de 2018, el representante común de ambas empresas emitió pronunciamiento favorable. En su cuarta porción el citado artículo refiere que cualquier modificación deberá realizarse por escrito, sin que haga ninguna mención a un plazo específico para la suscripción del convenio modificatorio. 2- El artículo 92 del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, aplicable a este caso señala que: Las modificaciones por ampliación de vigencia, de contratos de arrendamiento de bienes, de prestación de servicios o de adquisición de bienes, que requieran de continuidad una vez concluido el ejercicio fiscal en el que terminaria su vigencia original, procederán siempre y cuando resulten indispensables para no interrumpir la operación regular de las dependencias y entidades. El ejercicio y pago de dichas contrataciones, quedarán sujetos a la disponibilidad presupuestaria del ejercicio fiscal siguiente, por lo que sus efectos estarán condicionados a la existencia de los recursos presupuestarios respectivos. El precio de los bienes, arrendamientos o servicios sujetos a la ampliación, será igual al pactado originalmente. De la simple lectura del citado artículo se desprende, que no hace ninguna mención a un plazo específico para la suscripción del convenio modificatorio.

MAYIBE ADRIANA CASTELO HIDALCO

ARTURO VILLALOBOS LUCO DEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA OSCAR MEDIAMEZA
TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA DE DESARROLLO
Y MEDORA DE LA CESTIÓN PUBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número:

5 de 8

Número de Auditoría: Número de Observación: 13/23

Universo: Muestra:

Monto fiscalizado:

Monto por aclarar/recuperar:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

Sector: Educación

Clave: 11310

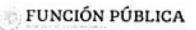
Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación del INEA.

Clave de programa y descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones. Arrendamientos y Servicios".

OBSERVACIÓN RECOMENDACIONES 3- Del análisis realizado al artículo 91 sexto párrafo del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, aplicable a este caso señala que: Las modificaciones en monto, plazo o viaencia a los contratos conllevarán el respectivo giuste a la garantía de cumplimiento cuando dicho incremento no se encuentre cubierto por la garantía originalmente otorgada, para lo cual deberá estipularse en el convenio modificatorio respectivo el plazo para entregar la ampliación de garantía, el cual no deberá exceder de diez dias naturales siguientes a la firma de dicho convenio, así como la fecha de entrega de los bienes o de la prestación del servicio para las cantidades adicionales. Tratándose de fianza, el ajuste correspondiente se realizará conforme a la dispuesto por la fracción II y el último párrafo del artículo 103 de este Regiamento. De la simple lectura del citado artículo se desprende, que no hace ninguna mención a un plazo especifico para la suscripción del convenio modificatorio, luego entonces la garantía en mención se entregó dentro del plazo de los diez días naturales posteriores a la firma del convenio modificatorio, por lo que se encuentra dentro del plazo señalado para su entrega. En lo referente a que, en los expedientes del contrato abierto, convenio modificatorio y pedido abierto, no se acreditó la evidencia de que el personal que prestó el servicio estuviera registrado en el IMSS los meses de julio a noviembre del 2018 y febrero del 2019, incumpliendo lo establecido en los artículos 49 y 52 de la LAASSP, 81 fracción ll del RLAASSP v numeral 4.26. del MAAGMAASSP. Se hace del conocimiento de esa Autoridad que, la evidencia referida no forma parte del expediente de contratación, debiendo diferenciar que se refiere al expediente de seguimiento y supervisión del servicio.

NAYIBE ADRIANA CASTELO HIDALGO

ARTURO VILLALOBOS LUGO JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA OSCAR MEJIA MEZA
TITULAR DEL AREA DE AUDITORIA MITERNA, DE DESARROLLO
Y MEJORA DE LA CESTIÓN PÚBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número:

6 do 8

Número de Auditoría: Número de Observación:

Universo: Muestra:

Monto fiscalizado:

Monto por aclarar/recuperar:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

Sector: Educación

Clave: 11310

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación del INEA.

Clave de programa y descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios".

OBSERVACIÓN

RECOMENDACIONES

Se solicita respetuosamente a esa autoridad, se analice la argumentación realizada a efecto de emitir la recomendación procedente o en su caso la atención de la observación.

Del análisis al argumento presentado por la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, se identificó que con relación a la interpretación realizada con relación al artículo 52 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios, se concuerda en el hecho de que el contrato pudo ser ampliado, contando con el pronunciamiento para tal efecto por parte del proveedor, el cual obtuvieron desde el 10 de diciembre de 2018, no obstante que se tuvo la confirmación desde esa fecha, el Convenio Modificatorio, se suscribió hasta el 22 de enero de 2019.

Adicionalmente, señala que en el artículo 92 del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, se establece que no hace mención a un plazo específico para la suscripción del convenio modificatorio, sin embargo el precepto, si señala que, "Las modificaciones por ampliación de vigencia, de contratos de arrendamiento de bienes, de prestación de servicios o de adquisición de bienes, que requieran de continuidad una vez concluido el ejercicio fiscal en el que terminaria su vigencia original, procederán siempre y cuando resulten indispensables para no interrumpir la operación regular de las dependencias y entidades".

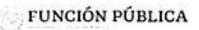
Por lo que se entiende que, debía formalizarse el Convenio Modificatorio, estando vigente aun el Contrato que resultaría ampliado.

Con relación a lo señalado por la Subdirectora, en el articulo 92, sexto párrafo del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, este indica, que "Los modificaciones en monto, plazo o vigencia a los contratos conllevarán el respectivo ajuste a la garantía de cumplimiento cuando dicho incremento no se encuentre cubierto por la garantía originalmente otorgada, para lo cual deberá estipularse en el convenio modificatorio respectivo el plazo para entregar la ampliación

NAYIBE ADRIANA CASTELO HIDALGO AUXILIAR DE AUDITORIA

ARTURO VILLALOBOS LUCO JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA O.4.4.

TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA CESTIÓN PÚBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número:

7 de 8

Número de Auditoría: Número de Observación: 13/2

Universo: Muestra: Monto fiscalizado:

Monto por aclarar/recuperar:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

Sector: Educación

Clave: 11310

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación del INEA.

Clave de programa y descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones Arrendamientos y Servicios".

OBSERVACIÓN

RECOMENDACIONES

de garantía, el cual no deberá exceder de diez días naturales siguientes a la firma de dicho convenia".

De lo antes expuesto se tiene que, de haberse suscrito el Convenio Modificatorio en tiempo y forma, debería haberse estipulado en el instrumento jurídico la fecha en que el proveedor debería haber presentado la Fianza respectiva para garantizar el periodo ampliado, sin embargo, al suscribirse este hasta el 22 de enero de 2019, no se contó con la fianza del 01 al 22 de enero de 2019.

Con respecto a que, en los expedientes del contrato abierto, convenio modificatorio y pedido abierto, no se acreditó la evidencia de que el personal que prestó el servicio estuviero registrado en el IMSS los meses de julio a noviembre del 2018 y febrero del 2019, la Subdirectora de Recursos Materiales señala que, "la evidencia referida no forma parte del expediente de contratación, debiendo diferenciar que se refiere al expediente de seguimiento y supervisión del servicio, por lo que, independientemente, del tramo al que corresponda, si es un tema que forma parte de la Subdirección de Recursos Materiales, cabe señalar que tampoco se pronuncia con respecto a que en los instrumentos juridicos, no se indicó, lo referente a la presentación de la inscripción y pagos de cuotas al IMSS.

Derivado de lo anterior, se considera que los argumentos de la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios no desvirtúan el Hallazgo 2, ya que se mantiene la postura al señalar que, la suscripción del convenio modificatorio y la fianza fueron presentados posterior al inicio de su vigencia; en los expedientes del contrato abierto, convenio modificatorio y pedido abierto, tampoco se acreditó la evidencia de que el personal que prestó el servicio estuviera registrado en el IMSS de los meses de julio a noviembre del 2018 y febrero del 2019, además de que en el Contrato Abierto de 2018 y Pedido Abierto de 2019 no se indicó, lo referente a la presentación de la inscripción y pagos de cuotas al IMSS.

MAYIBE ADRIAMA CASTELO HIDALGO

ABTURO VILLALOBOS LUCO
JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA

OSCAR MEDIA MEZA

TITULAR DEL AREA DE AUDITORIA INTERNA, DE DESARROLLO
Y MEJORA DE LA CESTIÓN PÚBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número:

8 de

Número de Auditoría: Número de Observación: 13/23

Universo: Muestra:

Monto fiscalizado:

Monto por aclarar/recuperar:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación Clave de programa y descripción de la Auditoría: 210 *Adquisiciones, del INEA.

Arrendamientos y Servicios*.

OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES
FUNDAMENTO LEGAL.	
 Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, DOF del 20 de mayo 2021 y anterior del 4 de enero de 2000. Manual Administrativo de Aplicación General en Materia de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios, DOF del 3 de febrero 2016. Contrato Ablerto de la prestación del servicio de vigilancia DAF-RMSG-014/18 del período de julio a diciembre 2018. Convenio Modificatorio de la prestación del servicio de vigilancia CM-027/18 (enero 2019), del contrato DAF-RMSG-014/18. 	

Nausa

AUXILIAR DE AUDITORIA

M

ARTURO VILLALOBOS LUGO JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA 0.4.4.

TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORIA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PUBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE **AUDITORÍA**

Hoja número:

1 de

Número de Auditoría: Número de Observación:

13/23

Universo: Muestra:

Monto fiscalizado: 14,152 Monto por recuperar: 136

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.	Sector: Educación	Clave: 11310
Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación	Clave de programa y	descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones,
del INEA.	Arrendamientos y Serv	vicios".

OBSERVACIÓN

RECOMENDACIONES

Comprobación y justificación del gasto

En los artículos 51 párrafo tercero de la LAASSP, 66 fracciones I y III de la LEPRH, numeral Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, para que lleve 4.3.1.1.4 del Manual Administrativo de Aplicación General en Materia de Adquisiciones. a cabo las siguientes acciones: Arrendamientos y Servicios del Sector Público y Cláusula segunda del contrato abierto se establece que, los pagos correspondan a compromisos efectivamente devengados, CORRECTIVA debidamente justificados y comprobados, y que tratándose de pagos en exceso que haya recibido el proveedor, éste deberá reintegrar las cantidades pagadas en exceso, más los intereses correspondientes.

Se revisaron 44 pagos efectuados durante del periodo del 20 de septiembre de 2018 al 20 de junio de 2019, correspondientes al contrato y pedido abierto, así como al convenio modificatorio, suscritos con la empresa SEICSA, por un monto total de \$14,151,538.84 (catorce millones ciento cincuenta y un mil quinientos treinta y ocho pesos 84/100 m.n.).

El resultado del análisis es el siguiente:

- El INEA acreditó con el soporte documental de los pagos efectuados, por un monto total de \$14,151,538.84 (catorce millones ciento cincuenta y un mil quinientos treinta y ocho pesos 84/100 m.n.).
- El INEA realizo pagos en exceso en octubre de 2018, por un importe de \$135,596.53 (ciento treinta y cinco mil quinientos noventa y seis pesos 53/100 m.n.), correspondientes a las Delegaciones de Michoacán, por importe de \$45,198.84 (cuarenta y cinco mil ciento noventa y ocho pesos 84/100 m.n.), y Nuevo León por \$90,397.69 (noventa mil trescientos noventa y siete pesos 69/100 m.n.); importes de los cuales no acreditó su reintegro.

Para que la Unidad de Administración y Finanzas recupere los pagos realizados en exceso, deberá girar instrucciones a la

Que en coordinación con las áreas que elaboraron la solicitud de liberación del pago, requieran al proveedor Servicios Especializados de Investigación y Custodia S. A. de C. V. (SEICSA), la devolución del recurso pagado en exceso en las Unidades de Operación del INEA en los Estados de Michoacán por \$45,198.84 (cuarenta y cinco mil ciento noventa y ocho pesos 84/100 m.n.) y de Nuevo León por \$90,397.69 (noventa mil trescientos noventa y siete pesos 69/100 m.n.), con sus respectivas cargas financieras, a efecto de recuperar y reintegrar el recurso a la Tesorería de la Federación.

En su caso, solicitar a la Dirección de Asuntos Jurídicos (DAJ) del INEA, el apoyo para ejecutar los medios legales por los que se pueda exigir al proveedor el reintegro del recurso pagado en exceso.

De no ser factible la recuperación de los pagos en exceso al proveedor, se solicite asesoría a la DAJ, a efecto de proceder a realizar la denuncia ante la instancia correspondiente, para que se inicien los procedimientos de investigación y sanción a cargo de la o las personas servidoras públicas que intervinieron en el proceso de revisión, validación y autorización del pago.

ERICHERNÁNDEZ SÁNCHEZ AUXILIAN DE AUDITORÍA

ARTURO VILLALOBOS LUGO JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA

OSCAR MEJÍA MEZA TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA



ERICHERNANDEZ SÁNCHEZ AUXILIAR DE AUDITORÍA



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN EL INEA

CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número:

2 de 3

Número de Auditoría: Número de Observación:

Universo: Muestra:

Monto fiscalizado: 14,152 Monto por recuperar: 136

OSCAR MEJÍA MEZA
TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA DE DESARROLLO
Y MEJORA DE LA CESTIÓN PÚBLICA

13/23 3

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.	Sector: Educación Clave: 11310
Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operació del INEA.	
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES
Se evidenció que, en el periodo revisado, se aplicaron penas convencionales por de \$15,038.97 (quince mil treinta y ocho pesos 97/100 m.n.). FUNDAMENTO LEGAL. Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, DC mayo 2021 y anterior del 4 de enero de 2000. Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacenda 13 noviembre 2020 y anterior 28 de junio 2006. Manual Administrativo de Aplicación General en Materia de Ad Arrendamientos y Servicios, DOF del 3 de febrero 2016.	Proporcionar evidencia documental de las acciones realizadas a este Órgano Interno de Control Específico. FECHA DE FIRMA: 29 DE SEPTIEMBREDE 2023 FECHA COMPROMISO DE ATENCIÓN: 6 DE DICIEMBRE DE 2023 POR LA LINIDAD DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS

ARTURO VILLALOBOS LUGO
JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA



Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.



ÓRGANO INTERNO DE CONTROL EN EL INEA

CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Sector: Educación

Hoja número:

3 de 3

Número de Auditoría: Número de Observación:

13/23 3

Universo: Muestra:

Clave: 11310

Monto fiscalizado: 14,152 Monto por recuperar: 136

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación Clave de programa y descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones, del INEA. Arrendamientos y Servicios". **OBSERVACIÓN** RECOMENDACIONES POR LA UNIDAD DE OPERACIÓN DEL INEA DEL ESTADO DE MICHOACÁN POR LA UNIDAD DE OPERACIÓN DEL INEA EN EL ESTADO DE NUEVO LEÓN NOMBRE Y FIRMA:

> ERIC HERNÁNDEZ SÁNCHEZ AUXILIAR DE AUDITORÍA

ARTURO VILLALOBOS LUGO JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA OSCAR MEDÍA MEZA

TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO
Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE **AUDITORÍA**

Hoja número: Número de Auditoría: Número de Observación: Universo: Muestra: Monto fiscalizado: Monto por aclarar/recuperar: 1 de

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.	Sector: Educación	Clave: 11310
Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación	Clave de programa	y descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones,
del INEA.	Arrendamientos y Sen	vicios".

OBSERVACIÓN RECOMENDACIONES

Ejecución del contrato

En los artículos 48 fracción II, de la LAASSP, 84, último párrafo, del RLAASSP y Anexos Técnicos del Contrato y Pedido Abierto, se señala que los proveedores deberán garantizar el cumplimiento de los contratos, las características mínimas que deberá cubrir el personal en servicio, en los cuales se establece; el cumplimiento del contrato, el responsable de administrar y verificar el cumplimiento de los mismos, así como de las especificaciones y aceptaciones de bienes y servicios.

El resultado del análisis del contrato y pedido, así como del convenio modificatorio PREVENTIVAS formalizados durante 2018 y 2019, con las empresas SEICSA, fue el siguiente:

En los expedientes del Contrato y Pedido, se revisó que se contara con el Registro Nacional de Seguridad Pública vigente, constancia del curso básico de capacitación del manejo de armas y defensa personal, y de protección civil, carta responsiva respecto de los actos del personal y carta por elemento que cumple con los exámenes toxicológicos y psicológicos, con la plantilla base y fija, Cédula de Identificación Básica del personal, para cada uno de los inmuebles, evidencia bimestral de la inscripción y pago de cuotas al IMSS, entre otras. En conclusión, el INEA acreditó que en el Contrato y Pedido, se estableció el administrador y supervisor del contrato en cada uno de los inmuebles en los que se prestó el servicio de vigilancia, sin embargo, no se acreditó la verificación y validación del cumplimiento de lo establecido tanto en el contrato abierto, como en el pedido abierto y sus anexos técnicos, por parte de los Administradores y Supervisores, incumpliendo con lo establecido en el artículo 48 fracción II de la LAASSP y 80 del RLAASSP y los Anexos Técnicos.

Mediante oficio UAF/SPyRF/388, de fecha 19 de septiembre de 2023, el enlace de la 3.- Que se indique por escrito a las Unidades de Operación, que Auditoría, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros, proporcionó los siguientes pronunciamientos emitidos por la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, los cuales se refieren a continuación:

Para que la Unidad de Administración y Finanzas de cumplimiento a lo pactado en los contratos de seguridad y vigilancia y anexo técnico respectivo, referente a la documentación soporte que debe presentar el prestador del servicio y de la vigilancia del cumplimiento de los mismos. deberá girar instrucción a la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, para que lleve a cabo las siguientes recomendaciones:

- 1.- Indicar por escrito al área o las áreas requirentes, para que en el contrato vigente y en lo sucesivo vigilen y exijan al prestador de Servicios de Seguridad y Vigilancia, el cumplimiento de lo establecido en el Contrato y/o Pedido y sus respectivos Anexos Técnicos.
- 2.- Instruir al área o las áreas requirentes, llevar a cabo la verificación de la información que se requiere que presente el prestador de servicios, relacionada con el tipo de servicio que va a proporcionar al instituto, como son: Licencias, Registros de su personal, Registros del equipo a utilizar y emplear durante el servicio, los cuales deberán estar vigentes al inicio de la prestación del servicio, dejando constancia de la fecha y personal que realizó la validación de la información.
- en el contrato vigente y en lo lo sucesivo se supervise el cumplimiento de las obligaciones en materia de seguridad y vigilancia que el prestador de servicios debe proporcionar en cuanto al personal que prestará los servicios de vigilancia,

DANIEL ESPINOSA ROSAS **AUXILIAR DE AUDITORÍA**

ARTURO VILLALOBOS LUGO JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA

OSCAR MEJÍA MEZA TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE AUDITORÍA

Hoja número: Número de Auditoría: Número de Observación: Universo:

2 de 3

Muestra: Monto fiscalizado: Monto por aclarar/recuperar:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.	Sector: E	Educación Clave: 11310
Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Uni	idades de Operación Clave de	de programa y descripción de la Auditoría: 210 "Adquisiciones
del INEA.	Arrendar	amientos y Servicios".

OBSERVACIÓN RECOMENDACIONES 1.- La Subdirección de Recursos Materiales y Servicios a través de la Jefatura de Servicios dentro de las instalaciones del Instituto, implementado el control respectivo de asistencia, así como sus obligaciones Generales, realizará la búsqueda exhaustiva de las evidencias que obren en los archivos como Administradores y/o Supervisores del instrumento en lo referente al servicio prestado en Oficinas Centrales. jurídico, y en su caso, se reporte en tiempo y forma el incumplimiento de las obligaciones del prestador del servicio. Derivado de lo anterior, se consideran que los argumentos de la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios no desvirtúan el Hallazgo 4, ya que se mantiene la postura al señalar 4.- Instruya al área o las áreas requirentes para que, en el que, no se acreditó la verificación y validación del cumplimiento de lo establecido tanto en contrato vigente y en lo sucesivo, se exija al proveedor el el contrato abierto, como en el pedido abierto y sus anexos técnicos, por parte de los cumplimiento del contrato, con relación al artículo 80 del Administradores y Supervisores, incumpliendo con lo establecido en el artículo 48 fracción RLAASSP, y se solicite la presentación de las constancias de II de la LAASSP y 80 del RLAASSP y los Anexos Técnicos pago de cuotas obrero patronales al IMSS (Cédula de determinación de cuotas del SUA), y además se deje evidencia **FUNDAMENTO LEGAL.** de la verificación de que estos correspondan al personal asignado por el proveedor en los inmuebles del Instituto. Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, DOF del 13 noviembre 2020 y anterior 28 de junio 2006. Proporcionar evidencia documental de las acciones realizadas a este Órgano Interno de Control Específico. Contrato abierto DAF-RMSG-014/18, y Pedido abierto No. DAF-RMSG-001/19 (Servicio de Vigilancia y Seguridad para los inmuebles del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos en Oficinas Centrales y Delegaciones del INEA en la Ciudad de México, Estado de México, Michoacán, Nuevo León y Querétaro, y sus Anexos Técnicos. FECHA DE FIRMA: 29 DE SEPTIEMBRE DE 2023 FECHA COMPROMISO DE ATENCIÓN: 6 DE DICIEMBRE DE 2023

DANIEL ESPINOSA ROSAS **AUXILIAR DE AUDITORÍA**

ARTURO VILLALOBOS LUGO JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





CÉDULA DE RESULTADOS DEFINITIVOS DE **AUDITORÍA**

Hoja número: Número de Auditoría: Número de Observación: Universo:

Muestra:

3 de 13/23

Monto fiscalizado: Monto por aclarar/recuperar:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos.	Sector: Educación	Clave: 11310
Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas y Unidades de Operación del INEA.	Clave de programa y Arrendamientos y Serv	

ODSEDVACIÓN DECOMENDACIONES	
OBSERVACIÓN	RECOMENDACIONES
	NOMBRE Y FIRMA JOSE MONTOS (7000)
	NOMBRE Y FIRMA OUSE /VIONOL CYDNES
	CARGO TETULAR DE LA UNIDAD DE ADMINISTRACION Y FENANZAS DEL INEA
	ENLACE DE LA AUDITORÍA.
	Pedro Capado Viteg to agre 7
	Subdirator de Poto y Rec Fin
	· ·

DÁNIEL ESPINOSA ROSAS **AUXILIAR DE AUDITORÍA**

ARTURO VILLALOBOS LUGO JEFE DE DEPARTAMENTO DE AUDITORIA INTERNA

OSCAR MEJÍA/MEZA
TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA DE DESARROLLO
Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





Órgano Interno de Control Específico en el INEA

Cédula de Seguimiento

Sector: Educación

DATOS ORIGINALES

Ente fiscalizador: Número de Auditoría: Número de observación. Monto por aclarar: Monto por recuperar: OIC Número 13/23 Saldo ac Saldo rec N/A Avance: Hoja No 1_de_8

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría de Seguimiento: 12/23 Saldo aclarado: N/A Saldo recuperado: N/A

100%

Clave: 11310

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros. Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

OBSERVACIÓN

ACCIONES REALIZADAS

CONCLUSIONES

Procedimiento de Adjudicación

En los artículos 40, 41, fracción III, 42 y 46 de LAASSP y 72, fracción III del RLAASSP, establecen las excepciones a la licitación pública mediante los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa; y que es procedente a contratar mediante adjudicación directa con algún proveedor que tenga contrato vigente adjudicado mediante licitación pública y éste acepte otorgar los mismos bienes o servicios en iguales condiciones, y una vez adjudicado se deberá comunicar al proveedor.

En 2018 y 2019, el INEA mediante el procedimiento de adjudicación directa, suscribió con SEICSA un contrato y un pedido, ambos abiertos, para la prestación del servicio de seguridad y vigilancia intramuros.

El resultado del análisis fue el siguiente:

En el contrato adjudicado directamente en 2018, se evidenció la excepción a la licitación pública, la solicitud de cotizaciones y la notificación de la adjudicación, sin embargo, no acreditó que el proveedor otorgará las mismas condiciones que las estipuladas en el contrato con el SAE, Se comparó los servicios contratados por el INEA con los ofertados al SAE, y se identificaron diferencias en los mismos como se señalan:

Mediante oficio No. UAF/SPyRF/520/2023 de fecha 6 de diciembre de 2023, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros, y Enlace de la Auditoría, informó las acciones realizadas por el Área Auditada, para acreditar la atención a la observación determinada y su respectiva recomendación preventiva, dichas acciones, se detallan a continuación:

Con oficio No. UAF/612/2023 de fecha 14 de noviembre de 2023, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros y Encargado del Despacho de los Asuntos de la Unidad de Administración y Finanzas (UAF) del INEA, instruyó a la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, para que se diera atención a los siguientes puntos:

Para que en lo sucesivo cuando se contrate a un proveedor mediante adjudicación directa, con fundamento en lo establecido en el artículo 72, fracción III, por encontrarse en el supuesto de que tenga un contrato vigente con la misma u otra dependencia o entidad previamente adjudicado mediante licitación pública y este acepte otorgar las mismas condiciones, y al cual el INEA determine adherirse, el área requirente deberá presentar en la justificación, el análisis

Del análisis a la documentación presentada se determina, lo siguiente:

El Encargado del Despacho de la UAF giró instrucciones a la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, quien a su vez de forma interna hizo extensivas las mismas al Departamento de Adquisiciones para que en lo sucesivo y previo a la recepción del expediente de contratación respectivo, verifique que el área requirente presente en la justificación, el análisis efectuado a detalle de los conceptos de bienes y servicios a contratar, a efecto de que el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del INEA dictamine la contratación.

Derivado de lo antes expuesto, se determina que, con las acciones realizadas por el Área Auditada, se atiende la recomendación preventiva, por lo que, la observación se considera **solventada.**

ERICHERNÁNDEZ SÁNCHEZ AUXILIAR DE AUDITORÍA OSCAR MEZIA MEZA

TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





Órgano Interno de Control Específico en el INEA

Cédula de Seguimiento

Sector: Educación

DATOS ORIGINALES

Ente fiscalizador: Número de Auditoría: Número de observación.

Monto por aclarar: Monto por recuperar: N/A Avance: N/A

OIC

13/23

Hoja No 2_de_8

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría de Seguimiento: 12/23 N/A

Saldo aclarado: N/A Saldo recuperado:

CONCLUSIONES

100%

Clave: 11310

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas:

Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros. **OBSERVACIÓN**

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

Servicios contratados con SEICSA			
Descripción	SAE	INEA	
 Vigilancia Intramuros Fija Todo Momento (Sin arma), Servicio de Vigilancia de Directo y Permanente, 24 Horas Diarias 	XX	xx	
Supervisión a Bienes, Servicio de Vigilancia Itinerante, Doce Horas Diarias los 365 días del Año Servicio	XX	XX	
 Avisos de Advertencia, Administración y Custodia, Elaborado en material Film Vinyl 0.45 *1.00 mts. 	XX		
 Avisos de Advertencia, Administración y Custodia, elaborados en material Film Vinyl 1.00 * 2.00 mts. 	XX		
5. Costo por elemento por turno diario (equipado)		XX	
6. Costo por elemento mensual armado.		XX	

Fuente: Expedientes de contratación y seguimiento proporcionados por el Área Fiscalizada mediante oficio UAF/SPyRF/194/2023 del 18 de mayo de 2023.

En el pedido adjudicado directamente en 2019, se acreditó la excepción a la licitación pública, la solicitud de cotizaciones y la notificación de la adjudicación.

Mediante oficio UAF/SPyRF/388, de fecha 19 de septiembre de 2023, el enlace de la Auditoría, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros, proporcionó los siguientes pronunciamientos emitidos por la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, los cuales se refieren a continuación:

1.- Al respecto, se hace de su conocimiento que en el contrato SAE/00058/2018, se establece en la página, 5.1 Objetivo: El Servicio consiste en proporcionar al SAE, los servicios de seguridad, protección, vigilancia y supervisión, única y exclusivamente, respecto de los bienes que el SAE. le señale por escrito, de conformidad con los

efectuado a detalle, de los conceptos de bienes y servicios a contratar, a efecto de que el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del INEA dictamine la contratación.

ACCIONES REALIZADAS

mediante oficio Adicionalmente. UAF/SPyRF/530.1/2023 de fecha 8 de diciembre de 2023, en alcance al oficio UAF/SPyRF/520/2023, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros y Enlace de la Auditoría, proporcionó copia del oficio UAF/SRMvS/1647/2023 de fecha 17 de noviembre de 2023, mediante el cual la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, instruyó a la Jefa del Departamento de Adquisiciones, para que previo a la recepción del expediente de contratación respectivo verifique que en lo sucesivo cuando se contrate a un proveedor mediante adjudicación directa, con contrato vigente con la misma u otra dependencia o entidad previamente adjudicado mediante licitación pública y este acepte otorgar las mismas condiciones, y al cual el INEA determine adherirse, el área requirente deberá presentar en la justificación, el análisis efectuado a detalle, de los conceptos de bienes y servicios a contratar, a efecto de que el Comité de Adquisiciones. Arrendamientos v Servicios del INFA dictamine la contratación.

ERIC HERNÁNDEZ SÁNCHEZ **AUXILIAR DE AUDITORÍA**

TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA. DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





Órgano Interno de **Control Específico** en el INEA

Cédula de Seguimiento

ACCIONES REALIZADAS

Sector: Educación

DATOS ORIGINALES

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

Ente fiscalizador: Número de Auditoría: Número de observación.

Monto por aclarar: Monto por recuperar:

Hoja No 3_de_8

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría de Seguimiento: 12/23 Saldo aclarado: N/A Saldo recuperado: N/A

Avance: 100%

Clave: 11310

OIC

13/23

N/A

N/A

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas;

Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros. **OBSERVACIÓN**

términos y alcances a que se refiere el presente documento.

En ese orden de ideas, el objetivo del servicio que requería el INEA en el ejercicio fiscal 2018, es de características similares.

2.- En la página del citado contrato se establece que el pago al "proveedor" del precio unitario diario descrito en el contrato, por cada día de servicio, dicho precio incluve todos aquellos gastos inherentes a la prestación (PERSONAL OPERATIVO), uniforme, equipo, ente otros.

De lo antes mencionado, se desvirtúa la hipótesis de que el INEA requirió un servicio distinto como refiere a esa Autoridad al referir que el "Costo por elemento por turno diario (equipado)", es un servicio diverso, ya que el contrato SAE/00058/2018 del SAE, al que se adhirió el INEA, contemplaba para la prestación del servicio a elementos equipados, tal y como se cita en el contrato referido, en la página 18, numeral 2.2.28 EQUIPAMIENTO: EL PERSONAL OPERATIVO, se enuncia con precisión el detalle del equipamiento.

3.- En lo que respecta al Requerimiento Adicional que se refiere en la página 2 del contrato DAF-RMSG-014/18, suscrito por el INEA con SERVICIOS ESPECIALIZADOS DE INVESTIGACION Y CUSTODIA. S.A. DE C.V. Y BUSINESS ANHYWHERE SOLUTIONS.

> ERIC HERNÁNDEZ SÁNCHEZ AUXILIAR DE AUDITORÍA

OSCAR MEJÍA MEZA TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA

CONCLUSIONES





Cédula de Seguimiento

Sector: Educación

DATOS ORIGINALES

Ente fiscalizador: Número de Auditoría: Número de observación.

Monto por aclarar: Nonto por recuperar: N

OIC 13/23

1 N/A N/A Hoja No 4_de_8

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría de Seguimiento: 12/23 Saldo aclarado: N/A

Saldo recuperado: N/A
Avance: 100%

Clave: 11310

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.		
OBSERVACIÓN	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
S.A. DE C.V., justo se estableció como un requerimiento adicional, suspensivo, es decir, solo aplicaría en los eventos en que el INEA lo necesitara, dicho requerimiento adicional y suspensivo obedeció a que en el ejercicio fiscal 2017, en el INEA, se presentaron algunos incidentes delictivos que generaron la necesidad de prever el servicio de guardia armado para eventos específicos.		
- Es de señalar que el artículo 72, fracción III del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, establece:		
III. Será procedente contratar mediante adjudicación directa fundada en la fracción III, cuando, entre otros supuestos, la dependencia o entidad acredite con la investigación de mercado correspondiente, que se obtienen las mejores condiciones para el Estado y, por tanto se evitan pérdidas o costos adicionales, al contratar con algún otro proveedor que tenga contrato vigente con la misma u otra dependencia o entidad previamente adjudicado mediante licitación pública y éste acepte otorgar las mismas condiciones.		
En este orden de ideas, esta fracción no plantea una sola hipótesis, de la utilización de la locución verbal "entre otros supuestos" es claro que, nos		

ERIC HERNÁNDEZ SÁNCHEZ AUXILIAR DE AUDITORÍA OSCAR MEJÍA MEZA

TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





Cédula de Seguimiento

Sector: Educación

DATOS ORIGINALES

Ente fiscalizador: Número de Auditoría: Número de observación.

Monto por aclarar: N/A Monto por recuperar: N/A

Hoja No 5_de_8

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría de Seguimiento: 12/23

Saldo aclarado: N/A N/A Saldo recuperado:

100% Avance:

Clave: 11310

OIC

13/23

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas; Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.	ACCIONES REALIZADAS CONCLUSIONES	
OBSERVACIÓN	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
habla de diversos supuestos o hipótesis que permitan al ente público obtener las mejores condiciones para el Estado y bajo este enfoque no sería procedente que el INEA hubiera pagado conceptos de servicios, como los Avisos de Advertencia, Administración y Custodia, Elaborado en material Film 0.45 *1.00mts. Avisos de Advertencia, Administración y Custodia, elaborados en material Film Vinyl 1.00*2.00 mts, que no eran necesarios para el INEA, tampoco hubiera sido factible que el INEA dejara de prever la hipotética solicitud de guardias armados en caso de que fueran requeridos, máxime que ya existía un antecedente de esa necesidad para el INEA, no debe pasarse por alto que la citada fracción III, tampoco plantea un impedimento para agregar un servicio o concepto que la contratante estime necesaria siempre y cuando se encuentre justificada.		
Por lo anterior, en sesión ordinaria número 06/18 de fecha 29 de junio de 2018, el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del INEA, dictaminó favorablemente la procedencia de no celebrar Licitación Pública por tratarse de una causa de excepción prevista en los artículos 22, 25, 26, fracción III, 40 y 41 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y artículos 30, 71 y 72, fracción III y 85 de su Reglamento y contratar mediante procedimiento de adjudicación directa el "Servicio de Seguridad y		

ERIC HERNÁNDEZ SÁNCHEZ AUXILIAR DE AUDITORÍA

TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





Cédula de Seguimiento

Sector: Educación

DATOS ORIGINALES

Ente fiscalizador: Número de Auditoría: Número de observación.

Monto por aclarar: Monto por recuperar: N/A

OIC 13/23

N/A Avance: Hoja No 6_de_8

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría de Seguimiento: 12/23 N/A Saldo aclarado:

Saldo recuperado: N/A 100%

Clave: 11310

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas; Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.		
OBSERVACIÓN	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
Vigilancia intramuros en las instalaciones de Oficinas Centrales y Delegaciones de Ciudad de México, Michoacán, Nuevo León y- Estado de México, es de señalar que para el caso referido no hubo pronunciamientos en contra o algún comentario no favorable por los asesores de dicho Comité, por lo que es evidente que del análisis realizado en aquel momento por el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del INEA, se acreditó la causal de excepción planteada y en consecuencia éste lo dictaminó favorablemente.		
Es así que se solicita respetuosamente a esa autoridad, se analice la argumentación realizada a efecto de emitir la recomendación procedente o en si caso la atención de la observación. Del análisis al argumento presentado por la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, se dentificó que la fracción III del artículo 72 del		
Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, corresponde a la reforma del 15-09-2022 y la contratación se realizó en el 2018, para el caso, la fracción vigente aplicable al momento de someter a consideración del Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios la contratación del servicio de seguridad y vigilancia es la siguiente:		
Artículo 72 Para los efectos de lo establecido en el artículo 41 de la Ley deberá considerarse, respecto de		

ERIC HERNÁNDEZ SÁNCHEZ AUXILIAR DE AUDITORÍA

OSCAR MEJÍA MEZA

TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





Cédula de Seguimiento

DATOS ORIGINALES

Ente fiscalizador: Número de Auditoría: Número de observación.

Monto por aclarar: Monto por recuperar: Hoja No 7_de_8

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría de Seguimiento: 12/23

Saldo aclarado: Saldo recuperado:

OIC

13/23

N/A

N/A

N/A N/A

Avance:

Clave: 11310

100%

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas;

Sector: Educación

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros. CONCLUSIONES **OBSERVACIÓN ACCIONES REALIZADAS** las fracciones de dicho precepto legal, lo que se cita a continuación: III. Será procedente contratar mediante adjudicación directa fundada en la fracción III cuando, entre otros supuestos, la dependencia o entidad acredite con la investigación de mercado correspondiente, que se obtienen las mejores condiciones para el Estado y, por tanto, se evitan pérdidas o costos adicionales, al contratar con algún proveedor que tenga contrato vigente previamente adjudicado mediante licitación pública y éste acepte otorgar los mismos bienes o servicios en iguales condiciones en cuanto a precio. características y calidad de los bienes o servicios materia del contrato celebrado con la misma u otra dependencia o entidad; Por lo que tomado como referencia el fundamento correcto, se confirma que la dictaminación realizada por el Comité de Adquisiciones, autorizado la excepción a la Licitación Pública, no se realizó con un adecuado análisis al fundamento normativo, en virtud de que el SAE contrató los servicios que requería, englobados en el concepto de Seguridad y Vigilancia y el INEA solo contrató 2 de esos servicios, y añadió 2 servicios que requería a su contratación, los cuales cotizó con el proveedor. Derivado de lo antes expuesto, se consideran que los argumentos de la Subdirectora de Recursos Materiales

> ERIC HERNÁNDEZ SÁNCHEZ **AUXILIAR DE AUDITORÍA**

y Servicios no desvirtúan el Hallazgo 1, ya que se

OSCAR MEJÍA MEZA TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





Cédula de Seguimiento

DATOS ORIGINALES

Ente fiscalizador: Número de Auditoría: Número de observación. Monto por aclarar:

Monto por recuperar:

13/23 N/A N/A

OIC

Hoja No 8_de_8

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría de Seguimiento: 12/23 Saldo aclarado: N/A

N/A Saldo recuperado:

100%

Clave: 11310

Avance:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas;

Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones CONCLUSIONES **ACCIONES REALIZADAS OBSERVACIÓN**

Sector: Educación

mantiene la postura al señalar que, del contrato de 2018, no se acreditó que el proveedor otorgara las mismas condiciones que las estipuladas en el contrato con el SAE, en incumplimiento en lo establecido en el artículo 72. fracción III del RLAASSP.

PREVENTIVA

Para que la Unidad de Administración y Finanzas realice las excepciones a las Licitaciones Públicas en apego a la normatividad aplicable, deberá girar instrucciones a la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, para llevar a cabo las siguientes recomendaciones:

1.-En lo sucesivo cuando se contrate a un proveedor mediante adjudicación directa, con fundamento en el artículo 72, fracción III, por encontrarse en el supuesto de que tenga un contrato vigente con la misma u otra dependencia o entidad previamente adjudicado mediante licitación pública y éste acepte otorgar las mismas condiciones, y al cual el INEA determine adherirse, el área requirente deberá presentar en la Justificación, el análisis efectuado a detalle, de los conceptos de bienes o servicios a contratar, a efecto de que el Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del INEA dictamine la contratación.

Proporcionar evidencia documental de las acciones realizadas a este Órgano Interno de Control Específico.

OSCAR MEJÍA MEZA TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA MTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA

ERIC HERNÁNDEZ SÁNCHEZ AUXILIAR DE AUDITORÍA



Cédula de Seguimiento

ampliar.

Oficina de Representación en el INEA

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

DATOS ORIGINALES

13/23 Número de Auditoría:

2 Número de observación: Monto por aclarar: N/A

Monto por recuperar: N/A

DATOS DE SEGUIMIENTO

Hoja No 1_de_12

Clave: 11000

Número de auditoría

2024-11-MDA-OEF-SEG-003 de Seguimiento:

Saldo aclarado: N/A N/A Saldo recuperado:

100% Avance:

Sector: Educación Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de

Observaciones

CONCLUSIONES HALLAZGO **ACCIONES REALIZADAS** Del análisis a la documentación presentada se Mediante oficio No. UAF/SPyRF/520/2023 de fecha 6 Procedimiento de Contratación determina, lo siquiente: de diciembre de 2023, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros, y Enlace de la Auditoría, El resultado se dividió en dos incisos: Por lo que respecta a las recomendaciones informó las acciones realizadas por la Unidad preventivas, el área acreditó que se realizaron Fiscalizada, para acreditar la atención al hallazgo Cumplimiento de los elementos del contrato las acciones correspondientes para que en lo determinado y su respectiva recomendación subsecuente los procesos de contratación se preventiva, mismas que se detallan a continuación: En los artículos 45, 52 y 56, de la LAASSP; 81 y 84, del realicen en tiempo y forma conforme a la RLAASS: numerales 4.2.6. v 4.3.2. del MAAGMAASSP; v normatividad aplicable. 25 del ACUERDO por el que se establecen las Preventiva 1 disposiciones que se deberán observar para la En consecuencia, se solventan utilización del Sistema Electrónico de Información Con oficio No. UAF/612/2023 de fecha 14 de recomendaciones preventivas, por lo que el noviembre de 2023, el Subdirector de Presupuesto y Pública Gubernamental denominado CompraNet, se presente hallazgo se atiende. Recursos Financieros y Encargado del Despacho de establecen los elementos que debe reunir la estructura de los contratos que se suscriban, entre otros, los los Asuntos de la Unidad de Administración y Finanzas (UAF) del INEA, instruyó a la Subdirectora siguientes: el objeto; la cantidad y/o presupuesto de Recursos Materiales y Servicios, para que, realizara mínimo y máximo; la descripción de los servicios con la consulta a la Secretaría de la Función pública, a sus precios unitarios; la fecha, lugar y condiciones de efecto de tener un pronunciamiento que le permita entrega; el incremento del monto del contrato o de la suscribir los convenios modificatorios en los plazos cantidad de servicios solicitados que no rebasen, en que se convengan con los proveedores y en su caso, conjunto, el veinte por ciento del monto o los mediante oficio indicar al área contratante que, en lo establecidos originalmente; conceptos

En 2018 y 2019, el INEA suscribió un contrato abierto y su convenio modificatorio, así como un pedido abierto, mismos que fueron firmados y autorizados por el Director de Administración y Finanzas del INEA, el resultado del análisis es el siguiente:

identificación, nombre y cargo, de los servidores públicos que fungirán como responsables de

administrar y verificar el cumplimiento; y que se

deberá de registrar en CompraNet, la información

relevante del mismo y sus convenios modificatorios.

Adicionalmente. oficio mediante No. UAF/SPyRF/034/2024 de fecha 25 de diciembre de 2023, en alcance al oficio UAF/SPyRF/520/2023, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros y Enlace de la Auditoría, proporcionó copia de la

sucesivo, la ampliación a contratos a través de

convenios modificatorios y por ende la fianza

correspondiente sean formalizados cuando aún se encuentre vigente el contrato que se pretende

C. Oscar Meza Mejía Personal de Apoyo de la oficina de Representación

C. Noemí Elena Ramón Silva Jefa de la Oficia de Representación

C. Eric Hernandez Sánchez Personal de Apoyo de la oficina de Representación Revisó



Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

DATOS ORIGINALES

13/23 Número de Auditoría: Número de observación:

Observaciones

Monto por aclarar: N/A Monto por recuperar: N/A

Número de auditoría

de Seguimiento: 2024-11-MDA-OEF-SEG-003

DATOS DE SEGUIMIENTO

Hoja No 2_de_12

Saldo aclarado: N/A N/A Saldo recuperado: 100% Avance:

Clave: 11000 Sector: Educación Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de

	HALLAZGO	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
	En el contrato abierto su convenio modificatorio y pedido abiertos suscritos, se establecen la forma en como deberán garantizarse, las modificaciones que se realicen no deberán de rebasar el 20% del monto original, y en general cumplir los requisitos establecidos en la LAASSP y su reglamento; cabe señalar que, en estos instrumentos jurídicos, no se indicó, lo referente a la presentación de la inscripción y pagos de cuotas al IMSS. Se suscribió un convenio modificatorio del contrato abierto, el cual no rebasó el 20% del monto original.	 información enviada por la Subdirección de Recursos Materiales y servicios, en relación con la observación 2 "Procedimiento de contratación", en la que informa lo siguiente: Con Fecha 17 de enero de 2024, mediante correo electrónico, se realizó la consulta a la Titular de la Unidad de Contrataciones públicas de la Secretaría de la Función Pública, a efecto de tener un pronunciamiento referente a la fecha en que se deben suscribir los convenios modificatorios y en su caso, mediante oficio indicar al área contratante que, en lo sucesivo y de ser esa la respuesta de la SFP, la ampliación a contratos a 	
•	En los tres instrumentos jurídicos, se constató que se encuentran publicados en el Sistema CompraNet.	través de convenios modificatorios y por ende la fianza correspondiente sean formalizados cuando aún se encuentre vigente el contrato que se	
•	El Convenio Modificatorio se suscribió con fecha 22 de enero de 2023, aun y cuando la vigencia inició a partir del 01 de enero y concluyó el 31 de enero de 2023.	pretende ampliar. Se cuenta con acuse de recibido de la Unidad de Contrataciones Públicas, con fecha 18 de enero de 2024.	
b)	Cumplimiento de los requisitos del proveedor	 Con fecha <u>24 de enero de 2024</u>, mediante oficio UAF/SRMYS/0124/2024, se reiteró la petición 	
fra y r los coi	los artículos 48, fracción II, último párrafo, 49, 50, cción IV, 52 de la LAASSP; 81 fracción II del RLAASSP numeral 4.2.6. del MAAGMAASSP, se establece que proveedores con quienes se vaya a suscribir el ntrato presenten las constancias de cumplimiento obligaciones fiscales y en materia de seguridad	formulada a la Secretaría de la Función Pública, respecto a su pronunciamiento respecto a la fecha en que se deben suscribir los convenios modificatorios (se proporcionó copia del oficio).	

C. Erid Hernandez Sánchez Personal de Apoyo de la oficina de Representación C. Oscar Meza Mejia

Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Revisó



Presupuesto y Recursos Financieros.

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de

Órgano Especializado en Contrataciones Públicas en el Ramo Educación Pública

Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

DATOS ORIGINALES

Número de Auditoría: 13/23

Número de observación: 2
Monto por aclarar: N/A

Monto por recuperar: N/A

ATOS DE SECUMENTO

Hoja No 3_de_12

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría

de Seguimiento: 2024-11-MDA-OEF-SEG-003

Saldo aclarado: N/A
Saldo recuperado: N/A
Avance: 100%

Clave: 11000

Sector: Educación
e de Programa y Descripción de

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

HALLAZGO	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
social; no encontrarse inhabilitados; las garantías de cumplimiento; las pólizas de responsabilidad civil y las autorizaciones para prestar el servicio de seguridad privada. • En los tres instrumentos jurídicos, se constató que a la fecha de contratación el proveedor no se encontraba inhabilitado.	 Finalmente, se anexa copia del correo de fecha 25 de enero de 2024, mediante el cual, remitieron a la Titular de la Unidad de Contrataciones Públicas de la Secretaría de la Función Pública, copia del acuse de recibido del oficio UAF/SRMYS/0124/2024, solicitando nuevamente su pronunciamiento y se indicara el estatus que guarda dicha consulta. 	
 En los expedientes del contrato y del pedido abierto, se integraron las pólizas de fianza correspondientes a favor del INEA, presentadas en tiempo. 	 Por lo antes señalado, se informó que en cuanto se tenga la respuesta de la Secretaría de la Función Pública, referente a esta observación se remitirá, como complemento a la presente respuesta. 	
 En el expediente del convenio modificatorio se identificó que la póliza de fianza fue presentada posterior al inicio de la vigencia del mismo. En los expedientes del contrato abierto, y del pedido abierto se integraron las revalidaciones para la prestación del servicio de seguridad privada que emitió la Dirección General de Seguridad Privada a la empresa SEICSA, con vigencia de enero 2018 al 5 enero del 2019 y del 6 de enero del 2019 al 6 de enero del 2020. En los expedientes del contrato abierto y su convenio modificatorio, no se acreditó la evidencia de que el personal que prestó el servicio en el Instituto haya estado registrado y pagado sus cuotas al IMSS de los meses de julio a noviembre del 2018. Solo se acreditó el pago de cuotas de 	 No obstante, y a efecto de dar cumplimiento a la presente recomendación, mediante oficio UAF/048/2024, de fecha 08 de febrero de 2024, la Titular de la Unidad de Administración y Finanzas del INEA, instruyó a la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, para que los convenios modificatorios que en lo futuro requiera el INEA, se suscriban previo a la conclusión del contrato primigenio, sin menoscabo de que se cumplan los requisitos normativos establecidos en la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y su Reglamento, así como las formalidades establecidas en las Políticas, Bases y Lineamientos en materia de Adquisiciones, Arrendamientos y Contrataciones del INEA. 	

C. Eric Hernandez Sánchez Personal de Apoyo de la oricina de Representación

Elaboró

C. Oscar Meza Mejia Personal de Apoyo de la oficina de Representación



C. Erid Hernandez Sánchez Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Órgano Especializado en Contrataciones Públicas en el Ramo Educación Pública

Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

DATOS ORIGINALES

13/23 Número de Auditoría: Número de observación: Monto por aclarar: Monto por recuperar:

N/A N/A Hoja No 4_de_12

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría

de Seguimiento: 2024-11-MDA-OEF-SEG-003 N/A

C. Noemí Elena Ramón Silva

Jefa de la Oficia de Representación

Saldo aclarado: Saldo recuperado: Avance:

N/A 100%

Clave: 11000 Sector: Educación

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

HALLAZGO	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
diciembre 2018 y enero del 2019, en los cuales no se identificaron la inscripción y el pago de cuotas de 17 elementos, de 117.	Administración y Finanzas cuente con el pronunciamiento de la Secretaría de la Función	
 Por el pedido abierto de febrero del 2019, no se acreditó la evidencia de que el personal que prestó el servicio en el Instituto haya sido registrado y se pagaran las cuotas al IMSS. 	Pública, ratificará o rectificará la instrucción. Con lo anterior, se acreditó que la Unidad de Administración y Finanzas, realizó las acciones para la atención de la recomendación preventiva 1.	
Mediante oficio UAF/SPyRF/388, de fecha 19 de septiembre de 2023, el enlace de la Auditoría, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros, proporcionó los siguientes pronunciamientos emitidos proporcios.		
por la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, los cuales se refieren a continuación: 1 Al respecto es de resaltar que del análisis del artículo 52 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, señala que:		
Las dependencias y entidades podrán, dentro de su presupuesto aprobado y disponible, bajo su responsabilidad y por razones fundadas y explícitas, acordar el incremento del monto del contrato o de la cantidad de bienes, Arrendamientos o servicios solicitados mediante modificaciones a sus contratos vigentes, siempre que las modificaciones no rebasen, en conjunto, el veinte por ciento del monto o cantidad de los conceptos o volúmenes establecidos originalmente en los mismos y el precio de los bienes,	Adicionalmente, mediante oficio No. UAF/SPyRF/530.1/2023 de fecha 8 de diciembre de 2023, en alcance al oficio UAF/SPyRF/520/2023, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros y Enlace de la Auditoría, proporcionó copia del oficio UAF/SRMyS/1648/2023 de fecha 17 de noviembre de 2023, mediante el cual la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, instruyó a la Jefa del Departamento de Adquisiciones, para que, en lo futuro en todos los procedimientos de contratación	
Elattoro	Revisó	OCA Autorizó

Personal de Apoyo de la oficina de Representación



Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

Número de Auditoría:

13/23 Número de observación: N/A Monto por aclarar:

DATOS ORIGINALES

Monto por recuperar: N/A

Hoja No 5_de_12

Clave: 11000

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría

2024-11-MDA-OEF-SEG-003 de Seguimiento:

Saldo aclarado: N/A N/A Saldo recuperado:

Avance: 100%

Sector: Educación Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

HALLAZGO	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
arrendamientos o servicios sea igual al pactado originalmente.	de los prestadores de servicios sean presentadas en tiempo y forma, con su evidencia documental sellada de recibido.	
Cualquier modificación a los contratos deberá formalizarse por escrito por parte de las dependencias y entidades, los instrumentos legales respectivos serán suscritos por el servidor público que lo haya hecho en el contrato o quien lo	Con lo anterior, se acreditó que la Unidad de Administración y Finanzas, realizó las acciones para la atención de la recomendación preventiva 2.	
sustituya o esté facultado para ello.	Preventiva 3	
De la simple lectura del primer párrafo de dicho precepto se colige que:	Con oficio No. UAF/612/2023 de fecha 14 de noviembre de 2023, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros y Encargado del Despacho de	
Es factible acordar el incremento de monto de contrato o del servicio, situación que en el caso concreto se actualizó y acordó mediante oficio	los Asuntos de la Unidad de Administración y Finanzas (UAF) del INEA, instruyó a la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, para que, mediante oficio se indicara al área requirente, la	
DAYF/SRMYS/2037/2018r la titular de la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios del INEA, solicitó pronunciamiento a SERVICIOS ESPECIALIZADOS DE INVESTIGACIÓN Y CUSTODIA,	obligación de supervisar y vigilar que, en los instrumentos jurídicos que se formalicen en contrataciones de servicios de seguridad y vigilancia,	
S.A. DE C.V. V BUSINESS ANVWHEQE SOLUTIONS, S.A. DE C.V., respecto a la ampliación en monto y vigencia del contrato DAF-RMSC014/18, a lo que	el proveedor debe presentar la inscripción y pagos de cuotas al IMSS de su personal y se integre en el expediente de seguimiento la evidencia documental.	
mediante escrito DCSP/091-07/900 de fecha 10 de diciembre de 2018, el representante común de ambas empresas emitió pronunciamiento favorable.	Por lo anterior, mediante oficio No. UAF/SPyRF/530.1/2023 de fecha 8 de diciembre de 2023, en alcance al oficio UAF/SPyRF/520/2023, el	
En su cuarta porción el citado artículo refiere que cualquier modificación deberá realizarse por escrito, sin que haga ninguna mención a un plazo	Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros y Enlace de la Auditoría, proporcionó copia del oficio UAF/SRMyS/1659/2023 de fecha 17 de noviembre de 2023, mediante el cual la Subdirectora de Recursos	
	Materiales y Servicios, reiteró a la Jefa del	

C. Eric Hernández Sánchez Personal de Apovo de la oficina de Representación

Elaboro

C. Oscar Meza Mejra Personal de Apoyo de la oficina de Representación



Presupuesto y Recursos Financieros.

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de

Órgano Especializado en Contrataciones Públicas en el Ramo Educación Pública

Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

DATOS ORIGINALES

Número de Auditoría: 13/23 Número de observación: 2

Monto por aclarar: N/A
Monto por recuperar: N/A

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría

de Seguimiento: 2024-11-MDA-OEF-SEG-003

Saldo aclarado: N/A
Saldo recuperado: N/A
Avance: 100%

Clave: 11000

Hoja No 6_de_12

Sector: Educación

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de

Observaciones

HALLAZGO	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
específico para la suscripción del convenio modificatorio. 2 El artículo 92 del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, aplicable a este caso señala que: Las modificaciones por ampliación de vigencia, de contratos de arrendamiento de bienes, de prestación de servicios o de adquisición de bienes, que requieran de continuidad una vez concluido el ejercicio fiscal en el que terminaría su vigencia original, procederán siempre y cuando resulten indispensables para no interrumpir la operación regular de las dependencias y entidades. El ejercicio y pago de dichas contrataciones, quedarán sujetos a la disponibilidad presupuestaria del ejercicio fiscal siguiente, por lo que sus efectos estarán condicionados a la existencia de los recursos presupuestarios respectivos. El precio de los bienes, arrendamientos o servicios sujetos a la ampliación, será igual al pactado originalmente. De la simple lectura del citado artículo se desprende, que no hace ninguna mención a un plazo específico para la suscripción del convenio modificatorio. 3 Del análisis realizado al artículo 91 sexto párrafo del Reglamento de la Ley de Adquisiciones,	Departamento de Adquisiciones, para que, al supervisar y vigilar que, en los instrumentos jurídicos que se formalicen en contrataciones de servicios de seguridad y vigilancia, y en todos los que aplique, el proveedor debe presentar la inscripción y pagos de cuotas al IMSS del personal con el que presta el servicio, así mismo la evidencia documental que lo acredite, deberá ser integrada en el expediente de seguimiento. Con lo anterior, se acreditó que la Unidad de Administración y Finanzas, realizó las acciones para la atención de la recomendación preventiva 3.	

C. Erio Hernandez Sánchez Personal de Apoye de la oficina de Representación

Blaboró

C. Oscar Meza Mejia

Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Revisó



Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

DATOS ORIGINALES

Número de Auditoría: 13/23

Número de observación: 2
Monto por aclarar: N/A

Sector: Educación

Monto por recuperar:

N/A N/A Hoja No _7_de_12

Clave: 11000

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría

de Seguimiento: 2024-11-MDA-OEF-SEG-003 Saldo aclarado: N/A

Saldo aclarado: Saldo recuperado:

N/A

Avance:

100%

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

HALLAZGO	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
Arrendamientos y Servicios del Sector Público, aplicable a este caso señala que:		
Las modificaciones en monto, plazo o vigencia a los contratos conllevarán el respectivo ajuste a la garantía de cumplimiento cuando dicho incremento no se encuentre cubierto por la garantía originalmente otorgada, para lo cual deberá estipularse en el convenio modificatorio respectivo el plazo para entregar la ampliación de garantía, el cual no deberá exceder de diez días naturales siguientes a la firma de dicho convenio, así como la fecha de entrega de los bienes o de la prestación del servicio para las cantidades adicionales. Tratándose de fianza, el ajuste correspondiente se realizará conforme a lo dispuesto por la fracción II y el último párrafo del artículo 103 de este Reglamento.		
De la simple lectura del citado artículo se desprende, que no hace ninguna mención a un plazo específico para la suscripción del convenio modificatorio, luego entonces la garantía en mención se entregó dentro del plazo de los diez días naturales posteriores a la firma del convenio modificatorio, por lo que se encuentra dentro del plazo señalado para su entrega. 4 En lo referente a que, en los expedientes del contrato abierto, convenio modificatorio y pedido abierto, no se acreditó la evidencia de que el personal que prestó el servicio estuviera registrado		

C. Eric Hernandez Sánchez
Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Elaboro

C. Oscar Meza Mejia Personal de Apoyo de la oficina de Representación



Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

HALL AZGO

DATOS ORIGINALES

13/23 Número de Auditoría: Número de observación:

Sector: Educación

Monto por aclarar: N/A N/A Monto por recuperar:

Hoja No 8_de_12

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría

2024-11-MDA-OEF-SEG-003 de Seguimiento:

N/A Saldo aclarado: N/A Saldo recuperado: 100% Avance:

CONCLUSIONES

Clave: 11000

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

HALLAZGO	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
en el IMSS los meses de julio a noviembre del 2018 y febrero del 2019, incumpliendo lo establecido en los artículos 49 y 52 de la LAASSP, 81 fracción II del RLAASSP y numeral 4.26. del MAAGMAASSP.		
Se hace del conocimiento de esa Autoridad que, la evidencia referida no forma parte del expediente de contratación, debiendo diferenciar que se refiere al expediente de seguimiento y supervisión del servicio.		
Se solicita respetuosamente a esa autoridad, se analice la argumentación realizada a efecto de emitir la recomendación procedente o en su caso la atención de la observación.		
Del análisis al argumento presentado por la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, se identificó que con relación a la interpretación realizada con relación al artículo 52 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios, se concuerda en el hecho de que el contrato pudo ser ampliado, contando con el pronunciamiento para tal efecto por parte del proveedor, el cual obtuvieron desde el 10 de diciembre de 2018, no obstante que se tuvo la confirmación desde esa fecha, el Convenio Modificatorio, se suscribió hasta el 22 de enero de 2019.		
Adicionalmente, señala que en el artículo 92 del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, se establece que no hace mención a un plazo específico para la suscripción del convenio modificatorio, sin embargo el		
t abora	Revisó	Autorizó. /

ACCIONES REALIZADAS

C. Eric Hernandez Sánchez Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Personal de Apoyo de la oficina de Representación



Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

DATOS ORIGINALES

Número de Auditoría: 13/23 Número de observación: 2

Monto por aclarar: N/A
Monto por recuperar: N/A

DATOS DE SEGUIMIENTO

Hoja No 9_de_12

Número de auditoría

de Seguimiento: 2024-11-MDA-OEF-SEG-003

Saldo aclarado: N/A
Saldo recuperado: N/A
Avance: 100%

Sector: Educación Clave: 11000

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

HALLAZGO	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
precepto, si señala que, "Las modificaciones por ampliación de vigencia, de contratos de arrendamiento de bienes, de prestación de servicios o de adquisición de bienes, que requieran de continuidad una vez concluido el ejercicio fiscal en el que terminaría su vigencia original, procederán siempre y cuando resulten indispensables para no interrumpir la operación regular de las dependencias y entidades".		
Por lo que se entiende que, debía formalizarse el Convenio Modificatorio, estando vigente aun el Contrato que resultaría ampliado.		
Con relación a lo señalado por la Subdirectora, en el artículo 92, sexto párrafo del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, este indica, que "Las modificaciones en monto, plazo o vigencia a los contratos conllevarán el respectivo ajuste a la garantía de cumplimiento cuando dicho incremento no se encuentre cubierto por la garantía originalmente otorgada, para lo cual deberá estipularse en el convenio modificatorio respectivo el plazo para entregar la ampliación de garantía, el cual no deberá exceder de diez días naturales siguientes a la firma de dicho convenio".		
De lo antes expuesto se tiene que, de haberse suscrito el Convenio Modificatorio en tiempo y forma, debería haberse estipulado en el instrumento jurídico la fecha en que el proveedor debería haber presentado la Fianza respectiva para garantizar el periodo		

C. Eric Hernandez Sánchez
Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Elaboró

C. Oscar Meza Mejia/ Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Revisó



Presupuesto y Recursos Financieros.

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de

Órgano Especializado en Contrataciones Públicas en el Ramo Educación Pública

Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

DATOS ORIGINALES

Número de Auditoría:

Número de observación:

Monto por aclarar: N/
Monto por recuperar: N/

N/A N/A

13/23

Hoja No <u>10</u>de <u>12</u>

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría

de Seguimiento: 2024-11-MDA-OEF-SEG-003

Saldo aclarado: N/A
Saldo recuperado: N/A

Avance: 100%

Sector: Educación Clave: 11000

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

HALLAZGO	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
ampliado, sin embargo, al suscribirse este hasta el 22 de enero de 2019, no se contó con la fianza del 01 al 22 de enero de 2019.		*
Con respecto a que, en los expedientes del contrato abierto, convenio modificatorio y pedido abierto, no se acreditó la evidencia de que el personal que prestó el servicio estuviera registrado en el IMSS los meses de julio a noviembre del 2018 y febrero del 2019, la Subdirectora de Recursos Materiales señala que, "la evidencia referida no forma parte del expediente de contratación, debiendo diferenciar que se refiere al expediente de seguimiento y supervisión del servicio, por lo que, independientemente, del tramo al que corresponda, si es un tema que forma parte de la Subdirección de Recursos Materiales, cabe señalar que tampoco se pronuncia con respecto a que en los instrumentos jurídicos, no se indicó, lo referente a la presentación de la inscripción y pagos de cuotas al IMSS.		
Derivado de lo anterior, se considera que los argumentos de la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios no desvirtúan el Hallazgo 2, ya que se mantiene la postura al señalar que, la suscripción del convenio modificatorio y la fianza fueron presentados posterior al inicio de su vigencia; en los expedientes del contrato abierto, convenio modificatorio y pedido abierto, tampoco se acreditó la evidencia de que el personal que prestó el servicio estuviera registrado en el IMSS de los meses de julio a noviembre del 2018 y febrero del 2019, además de que en el Contrato Abierto		

C. Erio Hernández Sánchez
Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Elaboro

C. Oscar Meza Mejia

Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Revisó



Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

DATOS ORIGINALES

Número de Auditoría: 13/23 Número de observación: 2

Monto por aclarar: Monto por recuperar: N/A N/A Hoja No 11_de_12

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría

de Seguimiento: 2024-11-MDA-OEF-SEG-003

Saldo aclarado: N/A
Saldo recuperado: N/A

N/A

Avance: 100%

Clave: 11000

Sector: Educación

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

HALLAZGO	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
de 2018 y Pedido Abierto de 2019 no se indicó, lo referente a la presentación de la inscripción y pagos de cuotas al IMSS.		
Para que la Unidad de Administración y Finanzas de cumplimiento a la normatividad aplicable en cuanto a la suscripción de convenios modificatorios y la presentación de las fianzas respectivas en tiempo y forma, así como la indicación en los instrumentos jurídicos la obligación del registro ante el IMSS del personal de vigilancia, obteniendo la evidencia documental que lo acredite, deberá girar instrucción a la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, para llevar a cabo las siguientes recomendaciones:		
PREVENTIVAS		
1 Realice la consulta a la Secretaría de la Función Pública, a efecto de tener un pronunciamiento que le permita suscribir los Convenios Modificatorios en los plazos que se convengan con los proveedores y en su caso, mediante oficio indicar al área contratante que, en lo sucesivo, la ampliación a contratos a través de convenios modificatorios y por ende la fianza correspondiente sean formalizados cuando aún se encuentre vigente el contrato que se pretende ampliar, considerando lo establecido en el artículo 52 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios, así como, los artículos 91 y 92, sexto párrafo de su Reglamento.		

Elaboró

C. Eric Hernandez Sánchez Personal de Apoye de la oficina de Representación C. Oscar Meza Mejía

Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Revisó

Syllin



Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

DATOS ORIGINALES

Número de Auditoría: Número de observación:

Monto por aclarar:
Monto por recuperar:

2 N/A N/A

13/23

Hoja No 12_de_12

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría

de Seguimiento: 2024-11-MDA-0EF-SEG-003

Saldo aclarado: N/A
Saldo recuperado: N/A

Avance: N/A

Sector: Educación Clave: 11000

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

HALLAZGO	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
2 Vigilar y supervisar que, las fianzas que deban entregar los prestadores de servicios, sean presentadas en tiempo y forma, con su evidencia documental sellada de recibido, para garantizar el periodo ampliado, a efecto de que el instituto pueda hacer exigible las mismas.	at the state of th	
3 Mediante oficio indicar al área requirente, la obligación de supervisar y vigilar que, en los instrumentos jurídicos que se formalicen en contrataciones de servicios de seguridad y vigilancia, se establezca que el proveedor, debe presentar la inscripción y pagos de cuotas al IMSS de su personal y se integre en el expediente de seguimiento la evidencia documental, como lo señala el artículo 80 del Reglamento de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, en su caso, solicitar por escrito a los administradores y supervisores de los instrumentos jurídicos que vigilen el cumplimiento de dicho precepto.		

C. Eric Hernández Sánchez Personal de Apoye de la oficina de Representación

Elaboró

Revisó

C. Oscar Meza Mejia

Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Autorizó



Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

DATOS ORIGINALES

Número de Auditoría: 13/23

Número de observación: N/A Monto por aclarar:

136 Monto por recuperar:

Hoja No 1_de_3

Clave: 11000

DATOS DE SEGUIMIENTO Número de auditoría

de Seguimiento: 2024-11-MDA-OEF-SEG-003

N/A Saldo aclarado: 206 Saldo recuperado:

100% Avance:

Sector: Educación Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de

Observaciones

HALLAZGO

ACCIONES REALIZADAS

CONCLUSIONES

Comprobación y justificación del gasto

En los artículos 51 párrafo tercero de la LAASSP, 66 fracciones I y III de la LFPRH, numeral 4.3.1.1.4 del Manual Administrativo de Aplicación General en Materia de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y Cláusula segunda del contrato abierto se establece que, los pagos correspondan a efectivamente devengados. compromisos debidamente justificados y comprobados, y que tratándose de pagos en exceso que haya recibido el proveedor, éste deberá reintegrar las cantidades intereses pagadas en exceso. más los correspondientes.

Se revisaron 44 pagos efectuados durante del periodo del 20 de septiembre de 2018 al 20 de junio de 2019, correspondientes al contrato y pedido abierto, así como al convenio modificatorio, suscritos con la empresa SEICSA, por un monto total de \$14.151.538.84 (catorce millones ciento cincuenta y un mil quinientos treinta y ocho pesos 84/100 m.n.).

El resultado del análisis es el siguiente:

- El INEA acreditó con el soporte documental de los pagos efectuados, por un monto total de \$14,151,538.84 (catorce millones ciento cincuenta y un mil quinientos treinta y ocho pesos 84/100 m.n.).
- El INEA realizo pagos en exceso en octubre de 2018, por un importe de \$135,596.53 (ciento treinta y cinco

Mediante oficio No. UAF/SPyRF/520/2023 de fecha 6 de diciembre de 2023, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros, y Enlace de la Auditoría, informó las acciones realizadas por la Unidad Fiscalizada, para acreditar la atención a la observación correctiva determinada con motivo del acto de fiscalización, consistentes en:

Michoacán de Ocampo.

- Se proporcionó el formato solicitud de recursos varias partidas. línea captura 0023ABZB463766529415, Reporte de HSBCnet, Reporte de relación de Órdenes de Pago y Reporte consulta de reintegros de años anteriores, por un monto de \$45,198.84, por concepto de reintegro a la TESOFE de 1 pago en exceso al proveedor.
- · Asimismo, se proporcionó el formato solicitud de Recursos, Solicitud de Recursos varias partidas, Línea de captura 0023ACJM051067084462 y Reporte de HSBCnet, por un monto de \$23,214.00 por concepto de reintegro a la TESOFE de cargas financieras del pago en exceso realizado al proveedor por el INEA.

Nuevo León.

Se anexa copia del oficio DAyF/495/2023, de la Unidad de Operación en Nuevo León, mediante el cual se proporciona evidencia para acreditar la devolución de recursos de 2 pagos en exceso

Del análisis a la documentación presentada se determina, lo siguiente:

Por lo que respecta a la observación correctiva, se acreditó que se realizó la recuperación del total de \$205.975.53 (Doscientos cinco mil novecientos setenta y cinco pesos 53/100 M.N), el cual corresponde a pagos en exceso por importe de \$135,596.53 (Ciento treinta y cinco mil quinientos noventa v seis pesos 53/100 M.N.), y cargas financieras por un monto de \$70,379.00 (Setenta mil trescientos setenta y nueve pesos 00/100 M.N).

solventan consecuencia. observación correctiva, por lo que el presente hallazgo se atiende.

Elaboro C. Eric Hernández Sánchez Personal de Apoyo de la oficina de Representación

C. Oscar Meza Mejia Personal de Apoyo de la oficina de Representación



Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

DATOS ORIGINALES

Número de Auditoría: 13/23 Número de observación: Monto por aclarar: Monto por recuperar:

N/A 136

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría

2024-11-MDA-OEF-SEG-003 de Seguimiento:

Saldo aclarado: N/A 206 Saldo recuperado: Avance:

100%

Hoja No 2_de_3

Sector: Educación

Clave: 11000

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

HALLAZGO	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
mil quinientos noventa y seis pesos 53/100 m.n.), correspondientes a las Delegaciones de Michoacán, por importe de \$45,198.84 (cuarenta y cinco mil ciento noventa y ocho pesos 84/100 m.n.), y Nuevo León por \$90,397.69 (noventa mil trescientos noventa y siete pesos 69/100 m.n.); importes de los cuales no acreditó su reintegro.	 realizados al proveedor y sus respectivas cargas financieras, misma que se detalla a continuación: Recibo de caja del "Departamento de Tesorería" del INEA, con folio 83616 por \$45,198.84 y 83618 por un monto de \$23,214.50. Recibo de caja del "Departamento de Tesorería" 	
Se evidenció que, en el periodo revisado, se aplicaron penas convencionales por un importe de \$15,038.97 (quince mil treinta y ocho pesos 97/100 m.n.).	del INEA, con folio 83617 por \$23,214.50 y 83671 por un monto de \$45,198.85	
Para que la Unidad de Administración y Finanzas recupere los pagos realizados en exceso, deberá girar instrucciones a la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, para que lleve a cabo las siguientes acciones:	 Línea de captura 002ACEO973766943453, Reporte HSBCnet y Reporte consulta de reintegros de años anteriores, por un monto de \$90,397.69, por concepto de reintegro a la TESOFE de 2 pagos en exceso realizados al proveedor por el INEA. 	
Que en coordinación con las áreas que elaboraron la solicitud de liberación del pago, requieran al proveedor Servicios Especializados de Investigación y Custodia S. A. de C. V. (SEICSA), la devolución del recurso pagado en exceso en las Unidades de Operación del INEA en los Estados de Michoacán por \$45,198.84 (cuarenta y cinco mil ciento noventa y ocho pesos 84/100 m.n.) y de Nuevo León por \$90,397.69 (noventa mil trescientos noventa y siete pesos 69/100 m.n.), con sus respectivas cargas financieras, a efecto de recuperar y reintegrar el recurso a la Tesorería de la Federación.	 Línea de captura 002ACJM061067080486, Recibo de pago de contribuciones, productos y aprovechamientos federales con línea de pago C9959B50C5, Reporte HSBCnet por un monto de \$23,951.00 por concepto de reintegro a la TESOFE de cargas financieras de un pago en exceso. Por otra parte, mediante oficio No. UAF/SPyRF/034/2024 de fecha 25 de enero de 2024, en alcance al oficio UAF/SPyRF/520/2023, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros y Enlace de la Auditoría, proporcionó copia de la información enviada por la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, en relación con la observación 	

C. Eric Hernandez Sánchez Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Elaboro

C. Oscar Meza Mejia

Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Revisó

C. Noemí Elena Ramón Silva

Jefa de la Oficia de Representación



Oficina de Representación en el INEA Cédula de Seguimiento

DATOS ORIGINALES

Número de Auditoría: 13/23 Número de observación: 3

Monto por aclarar: Monto por recuperar: N/A 136 Hoja No 3_de_3

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría

de Seguimiento: 2024-11-MDA-OEF-SEG-003

Saldo aclarado: Saldo recuperado: N/A 206

100%

Clave: 11000

Sector: Educación

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Unidad Fiscalizada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de

Presupuesto y Recursos Financieros.

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

Avance:

HALLAZGO	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
En su caso, solicitar a la Dirección de Asuntos Jurídicos (DAJ) del INEA, el apoyo para ejecutar los medios legales por los que se pueda exigir al proveedor el reintegro del recurso pagado en exceso. De no ser factible la recuperación de los pagos en exceso al proveedor, se solicite asesoría a la DAJ, a efecto de proceder a realizar la denuncia ante la instancia correspondiente, para que se inicien los procedimientos de investigación y sanción a cargo de la o las personas servidoras públicas que intervinieron en el proceso de revisión, validación y autorización del pago.	3 "Comprobación y justificación del gasto", en el que informa lo siguiente: • Se remite copia de Reintegro a la TESOFE de fecha 19 de enero de 2024, por concepto de cargas financieras por un monto de \$23,214.50, anexando, Línea de captura 0024AAFQ551067264439, recibo de pago de contribuciones, productos y aprovechamientos federales con línea de pago D54CB3BF14, Reporte HSBCnet por un monto de \$23,214.00 por concepto de reintegro a la TESOFE de cargas financieras de un pago en exceso.	

Elaboro

C. Eric Hernandez Sánchez

Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Revisó

C. Oscar Meza Mejla

Personal de Apoyo de la oficina de Representación

Autoriza

	, a *		





Cédula de Seguimiento

Sector: Educación

DATOS ORIGINALES

Ente fiscalizador: Número de Auditoría: Número de observación. Monto por aclarar: Monto por recuperar: OIC 13/23 4

N/A

Hoja No 1_de_4

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría de Seguimiento: 12/23

Saldo aclarado: Saldo recuperado:

100 %

Clave: 11310

Avance:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

OBSERVACIÓN ACCIONES REALIZADAS

Eiecución del contrato

En los artículos 48 fracción II, de la LAASSP, 84, último párrafo, del RLAASSP y Anexos Técnicos del Contrato y Pedido Abierto, se señala que los proveedores deberán garantizar el cumplimiento de los contratos, las características mínimas que deberá cubrir el personal en servicio, en los cuales se establece: el cumplimiento del contrato, el responsable de administrar y verificar el cumplimiento de los mismos, así como de las especificaciones y aceptaciones de bienes y servicios.

El resultado del análisis del contrato y pedido, así como del convenio modificatorio formalizados durante 2018 y 2019, con las empresas SEICSA, fue el siguiente:

En los expedientes del Contrato y Pedido, se revisó que se contara con el Registro Nacional de Seguridad Pública vigente, constancia del curso básico de capacitación del manejo de armas y defensa personal, y de protección civil, carta responsiva respecto de los actos del personal y carta por elemento que cumple con los exámenes toxicológicos y psicológicos, con la plantilla base y fija, Cédula de Identificación Básica del personal, para cada uno de los inmuebles, evidencia bimestral de la inscripción y pago de cuotas al IMSS, entre otras.

En conclusión, el INEA acreditó que en el Contrato y Pedido, se estableció el administrador y supervisor del Mediante oficio No. UAF/SPyRF/520/2023 de fecha 6 de diciembre de 2023, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros y Enlace de la Auditoría, proporcionó el seguimiento a las acciones preventivas en atención a la presente observación:

Oficio No. UAF/612/2023 de fecha 14 de noviembre de 2023, mediante el cual, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros y Encargado del Despacho de los Asuntos de la Unidad de Administración y Finanzas, instruyó a la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, lo siguiente:

- Indicar por escrito a la o las áreas requirientes, para que en el contrato vigente y en lo sucesivo vigilen y exijan al prestador de servicios de seguridad y vigilancia, el cumplimiento de lo establecido en los contratos y/o pedidos y sus respectivos anexos.
- Que se indique por escrito a las Unidades de Operación, que el contrato vigente y en lo sucesivo se supervise el cumplimiento de las obligaciones en materia de seguridad y vigilancia que el prestador de servicios debe proporcionar.

Del análisis a la documentación presentada se determina, lo siguiente:

CONCLUSIONES

Debido a que el encargado del Despacho de la Unidad de Administración y Finanzas giró instrucciones a la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, y esta a su vez, instruyó al Departamento de Servicios Generales, para qué en lo sucesivo, se dé cumplimiento a la normatividad aplicable y se exija a los proveedores el cumplimiento al contrato.

Por lo anterior, se considera solventada la presente observación.

DANIEL ESPINOSA ROSAS AUXILIAR DE AUDITORÍA OSCAR MEDIA MEZA

TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA CESTIÓN PÚBLICA





Cédula de Seguimiento

DATOS ORIGINALES

Ente fiscalizador: Número de Auditoría: Número de observación. Monto por aclarar:

Monto por recuperar:

OIC 13/23

N/A

DATOS DE SEGUIMIENTO Número de auditoría de Seguimiento: 12/23

CONCLUSIONES

Saldo aclarado: Saldo recuperado: Avance:

100 %

Hoja No 2_de_4

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros. **OBSERVACIÓN**

Sector: Educación

Clave: 11310

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

contrato en cada uno de los inmuebles en los que se prestó el servicio de vigilancia, sin embargo, no se acreditó la verificación y validación del cumplimiento de lo establecido tanto en el contrato abierto, como en el pedido abierto y sus anexos técnicos, por parte de los Administradores y Supervisores, incumpliendo con lo establecido en el artículo 48 fracción II de la LAASSP y

Mediante oficio UAF/SPyRF/388, de fecha 19 de septiembre de 2023, el enlace de la Auditoría, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros. proporcionó los siguientes pronunciamientos emitidos por la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios. los cuales se refieren a continuación:

80 del RLAASSP y los Anexos Técnicos.

1.- La Subdirección de Recursos Materiales y Servicios a través de la Jefatura de Servicios Generales, realizará la búsqueda exhaustiva de las evidencias que obren en los archivos en lo referente al servicio prestado en Oficinas Centrales.

Derivado de lo anterior, se consideran que los argumentos de la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios no desvirtúan el Hallazgo 4, ya que se mantiene la postura al señalar que, no se acreditó la verificación y validación del cumplimiento de lo establecido tanto en el contrato abierto, como en el pedido abierto y sus anexos técnicos, por parte de los Administradores y Supervisores, incumpliendo con lo

Que el área o las áreas requirientes en el contrato vigente y en lo sucesivo, se exija al proveedor el cumplimiento al contrato, al artículo 80 del RLAASSP, y se solicite la presentación de las constancias de pago de cuotas obrero patronales al IMSS (cédula de determinación del SUA) con evidencia.

ACCIONES REALIZADAS

Por otra parte, en alcance al oficio No. UAF/SPvRF/520/2023, antes mencionado, el Subdirector de Presupuesto y Recursos Financieros y Enlace de la Auditoría, proporcionó el oficio No. UAF/SPyRF/530.1/2023 de fecha 8 de diciembre de 2023, mediante el cual remitió evidencia de las acciones realizadas para la atención de esta observación, la cual consiste en copia de los oficios UAF/SRMyS/1675/2023 y UAF/SRMyS/1676/2023, ambos de fecha 17 de noviembre de 2023, en los cuales la Subdirectora de Recursos Materiales y Servicios, instruyó al Jefe del Departamento de Servicios Generales, lo siguiente:

En los servicios de seguridad y vigilancia, y en todos los servicios en los que funja como área supervisora, se vigile y exija a los proveedores el cumplimiento de todas las obligaciones establecidas en los contratos y/o pedidos y sus respectivos anexos.

DANIEL ESPINOSA ROSAS AUXILIAR DE AUDITORÍA

OSCAR MEJÍA MEZA TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORÁ DE LA GESTIÓN PÚBLICA



80 del RLAASSP y los Anexos Técnicos



Órgano Interno de Control Específico en el INEA

Sector: Educación

Cédula de Seguimiento

DATOS ORIGINALES

Ente fiscalizador: Número de Auditoría: Número de observación.

Monto por aclarar: Monto por recuperar:

OIC 13/23

N/A

Hoja No 3_de_4

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría de Seguimiento: 12/23

CONCLUSIONES

Saldo aclarado: Saldo recuperado:

100 %

Clave: 11310

Avance:

Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

OBSERVACIÓN

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

establecido en el artículo 48 fracción II de la LAASSP v

Para que la Unidad de Administración y Finanzas de cumplimiento a lo pactado en los contratos de seguridad y vigilancia y anexo técnico respectivo, referente a la documentación soporte que debe presentar el prestador del servicio y de la vigilancia del cumplimiento de los mismos, deberá girar instrucción a la Subdirección de Recursos Materiales y Servicios, para que lleve a cabo las siguientes recomendaciones:

En los servicios de seguridad y vigilancia, y en todos los servicios en que aplique, se vigile y exija a los proveedores el cumplimiento al contrato, con relación al artículo 80 del Reglamento de la Lev de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, y se solicite la presentación de las constancias de pago de cuotas obrero patronales al IMSS (cédula de determinación del SUA) con evidencia.

ACCIONES REALIZADAS

PREVENTIVAS

- 1.- Indicar por escrito al área o las áreas requirentes, para que en lo sucesivo vigilen y exijan al prestador de Servicios de Seguridad y Vigilancia, el cumplimiento de lo establecido en el Contrato y/o Pedido y sus respectivos Anexos Técnicos.
- 2.- Instruir al área o las áreas requirentes, llevar a cabo la verificación de la información que se requiere que presente el prestador de servicios, relacionada con el tipo de servicio que va a proporcionar al instituto, como son: Licencias, Registros de su personal, Registros del equipo a utilizar y emplear durante el servicio, los cuales deberán estar vigentes al inicio de la prestación del servicio, dejando constancia de la fecha y personal que realizó la validación de la información.

DANIEL ESPINOSA ROSAS **AUXILIAR DE AUDITORÍA**

OSCAR MEJÍA MEZA

TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA





Cédula de Seguimiento

DATOS ORIGINALES

Ente fiscalizador: Número de Auditoría: Número de observación. Monto por aclarar: Monto por recuperar:

OIC 13/23

N/A

Hoja No 4_de_4

DATOS DE SEGUIMIENTO

Número de auditoría de Seguimiento: 12/23

Saldo aclarado: Saldo recuperado:

100 % Avance:

Clave: 11310 Sector: Educación Ente: Instituto Nacional para la Educación de los Adultos

Área Auditada: Unidad de Administración y Finanzas; Subdirección de Presupuesto y Recursos Financieros.

Clave de Programa y Descripción de la Auditoría: 500 Seguimiento de Observaciones

OBSERVACIÓN	ACCIONES REALIZADAS	CONCLUSIONES
3 Que se indique por escrito a las Unidades de Operación, que en lo sucesivo se supervise el cumplimiento de las obligaciones en materia de seguridad y vigilancia que el prestador de servicios debe proporcionar en cuanto al personal que prestara los servicios de vigilancia, dentro de las instalaciones del Instituto, implementado el control respectivo de asistencia, así como sus obligaciones como Administradores y/o Supervisores del instrumento jurídico, y en su caso, se reporte en tiempo y forma el incumplimiento de las obligaciones del prestador del servicio.		
4 Instruya al área o las áreas requirentes para que, en lo sucesivo, se exija al proveedor el cumplimiento del contrato, con relación al artículo 80 del RLAASSP, y se solicite la presentación de las constancias de pago de cuotas obrero patronales al IMSS (Cédula de determinación de cuotas del SUA), y además se deje evidencia de la verificación de que estos correspondan al personal asignado por el proveedor en los inmuebles del Instituto. Proporcionar evidencia documental de las acciones realizadas a este Órgano Interno de Control Específico.		

DANIEL ESPINOSA ROSAS AUXILIAR DE AUDITORÍA

OSCAR MEJÍA MEZA

TITULAR DEL ÁREA DE AUDITORÍA INTERNA, DE DESARROLLO Y MEJORA DE LA GESTIÓN PÚBLICA